

**ЦРНА ГОРА**

**ОПШТИНА БЕРАНЕ**

Главни администратор

Број: 03-042/24-**479**  
Беране, 23.08.2024.године

Главни администратор општине Беране, рјешавајући по жалбама због ћутања управе М. [Име] из Берана, ког заступа Ђ. [Име] адвокат из Подгорице, бр. 12-422/22-1732/7; 12-422/22-1733/7; 12-422/22-21044/7; 12-422/21-31486/6; 12-422/21-31487/6; 12-422/20-16016/7 и 12-422/20-16017/7, све од 15.08.2024. године, на основу чл. 77 Закона о локалној самоуправи ("Сл.лист ЦГ" бр. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 и 84/22) и чл. 126 став 1 Закона о управном поступку ("Сл.лист ЦГ" бр. 56/14, 20/15, 40/16 и 37/17) **доноси:**

**Р Ј Е Ш Е Њ Е**

**Жалбе се одбијају као недозвољене.  
Одбијају се захтјеви за накнаду трошкова поступка.**

**О б р а з л о ж е њ е**

Главном администратору општине Беране М. [Име] из Берана, преко пуномоћника Ђ. [Име] адвоката из Подгорице поднио је жалбе због ћутања управе бр. 12-422/22-1732/7; 12-422/22-1733/7; 12-422/22-21044/7; 12-422/21-31486/6; 12-422/21-31487/6; 12-422/20-16016/7 и 12-422/20-16017/7, све од 15.08.2024. године, изјављене због недоношења рјешења у поновном поступку од стране Управе за наплату локалних јавних прихода општине Беране по укидним рјешењима Главног администратора општине Беране бр. 03-042/24-398; 03-042/24-399; 03-042/24-397 од 19.06.2024. године; бр. 03-042/24-410; 03-042/24-407; 03-042/24-409; 03-042/24-408 од 03.07.2024. године (у жалбама стоји за последња четири рјешења погрешан датум 19.06.2024. године). У жалбама у битном истиче да првостепени јавноправни орган до дана подношења жалби није, у прописаном року од 20 дана, донио нова рјешења у поновном поступку, нити поступио у складу са чланом 125 ЗУП-а и доставио жалбе другостепеном органу на одлучивање.

У коначном предлаже да Главни администратор општине Беране усвоји жалбе и обавезе Управу за наплату локалних јавних прихода да, без одлагања, поступи по рјешењима Главног администратора и донесе нова рјешења или да му достави жалбе и списе предмета у складу са чл. 125 став 5 ЗУП-а и призна трошкове за састав жалби у износу од 484 € са ПДВ-ом за сваку жалбу понаособ.

Рјешењем Главног администратора општине Беране бр. 03-042/24-477 од 23.08.2024. године, сходно начелу економичности и ефикасности поступка, члан 10 Закона о управном поступку, жалбе су спојене у један поступак и по њима ће се одлучити једним рјешењем.

Поступајући по предметним жалбама овај орган је актом бр. 03-042/24-472 од 21.08.2024. године затражио од првостепеног јавноправног органа да га обавијести о разлозима непоступања који је актима бр. 12-492/24-1376; 12-492/24-1377; 12-492/24-1378; 12-492/24-1379; 12-492/24-1380; 12-492/24-1381 и 12-422/24-1382 од 22.08.2024. године доставио тражена обавјештења у којима, у битном наводи да је благовремено предузимао радње у поновном поступку, али да је због кашњења са доставом од стране Поште и непреузимања рјешења, позива и обавјештења у овим предметима од стране пуномоћника жалиоца Управа онемогућена да спроведе поновни поступак у року, те да су сва рјешења у поновном поступку донесена 16.08.2024. године.

Жалбе су недозвољене.

Одредбом чл. 129 Закона о управном поступку ("Сл.лист ЦГ" бр. 56/14, 20/15, 40/16 и 37/17) у ставу 1 прописано је да кад другостепени орган утврди да првостепени јавноправни орган из оправданих разлога није донио рјешење у року прописаном законом, рјешењем ће наложити првостепеном јавноправном органу да донесе рјешење у року који не може бити дужи од 30 дана. Ставом 2 истог члана прописано је да кад другостепени орган утврди да разлози због којих првостепени јавноправни орган није донио решење у законом прописаном року нијесу оправдани, о захтјеву странке рјешава сам, у року од 45 дана од пријема жалбе, или рјешењем налаже првостепеном јавноправном органу да ријеши о захтјеву странке у року од 15 дана од дана пријема рјешења.

Претходно наведена законска норма јасно и недвосмислено упућује да се ћутање управе односи на правну ситуацију када је управни поступак покренут на захтјев странке, а јавноправни орган не донесе странци рјешење у прописаном или продуженом року и да право на жалбу због ћутања управе не припада свакој странци већ само и искључиво оној поводом чијег захтјева је покренут поступак.

Наиме, ћутање управе од стране првостепеног органа постоји у ситуацијама недоношења првостепеног рјешења по захтјеву странке у прописаном или продуженом року, неиздавања или измјене увјерења и друге јавне исправе о чињеницама о којима орган води службену евиденцију и неиздавања увјерења и друге јавне исправе о чињеницама о којима не води службену евиденцију или недоношења рјешења о одбијању захтјева странке. Дакле у овим ситуацијама странка има право на подношење жалбе због ћутања управе.

Насупрот томе, у конкретном ради се о поступцима утврђивања пореза на име жалиоца за 2020. годину, 2021. годину и 2022. годину, гдје су поступци покренути по службеној дужности од стране органа локалне управе задуженог за вршење ових послова – Управе за наплату локалних јавних прихода општине Беране. Полазећи од цитиране одредбе члана 129 Закона о управном поступку да се закључити да жалба због ћутања управе није дозвољена у предметима покренутим по службеној дужности, па је стога одлучено као у изреци рјешења.

Одлучујући по захтјевима странке за накнаду трошкова поступка, овај орган је исте одбио, обзиром да странка није успјела у поступку по жалбама.

Са изложеног, а на основу члана 126 ст.1 Закона о управном поступку („Сл. лист ЦГ“ бр.56/14, 20/15, 40/16 и 37/17) одлучено је као у диспозитиву рјешења.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против овог рјешења није допуштена жалба, али се може покренути управни спор тужбом код Управног суда ЦГ у року од 20 дана, од дана пријема рјешења.

ГЛАВНИ АДМИНИСТРАТОР  
Милан Тмушић

