

На основу члана 39 и члана 59 у вези са чланом 154 став 2 Закона о социјалној и дјечијој заштити Црне Горе ("Сл. лист ЦГ", бр. 27/13, 01/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 01/17, 42/17, 50/17, 59/21 и 145/21), члана 27 став 1 тачка 15 и члана 38 став 1 тачка 2 Закона о локалној самоуправи Црне Горе ("Сл. лист ЦГ" бр. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 и 84/22), и члана 36 став 1 тачка 2 Статута општине Беране ("Сл. лист ЦГ - Општински прописи", бр. 42/18), Скупштина Општине Беране, на сједници одржаној дана _____. 2022. године, донијела је

ОДЛУКУ о измјенама и допунама Одлуке о социјалним давањима

Члан 1

У Одлуци о социјалним давањима ("Сл. лист ЦГ - Општински прописи" бр. 22/14, 23/15 и 20/18),

у члану 4, послје става 1, додаје се нови став 2, који гласи:

"Право на једнократну новчану помоћ имају мајке за прворођено дијете, које су држављанке Црне Горе, са пребивалиштем на територији општине Беране".

У члану 4, досадашњи став 2 постаје став 3, у којем ставу ријеч "троје" замјењује се ријечју "двоје".

У члану 4, досадашњи став 3 постаје став 4.

Члан 2

У члану 6, послје става 2, додаје се нови став 3, који гласи:

"Једнократна новчана помоћ из члана 4 став 2 ове одлуке износи 100.00 једнастотина евра.

У члану 6, досадашњи став 3 постаје став 4, у којем ставу ријечи "члана 4 став 2" замјењују се ријечима "члана 4 став 3".

У члану 6, у досадашњем ставу 3 који постаје став 4, послје ријечи "Једнократна новчана помоћ из члана 4 став 2 ове Одлуке износи" додају се ријечи "200.00 /двистотине/ евра за друго новорођено дијете..

Члан 3

У члану 9, у ставу 3, после ријечи "члана 4 став 2", додају се ријечи "и 3".

Члан 4

Одлука ступа на правну снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу ЦГ - Општински прописи".

Скупштина општине Беране

Број: _____
Беране, ____. ____. 2022. године.

Председник Скупштине
Новица Обрадовић

Образложење

Правни основ за доношење *Одлуке о измјенама и допунама одлуке о социјалним давањима општине Беране* садржан је у члану 39 Закона о социјалној и дјечијој заштити Црне Горе ("Сл. лист ЦГ", бр. 27/13, 01/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 01/17, 42/17, 50/17, 59/21 и 145/21), којим је прописано да Општина може, у складу са материјалним могућностима, обезбиједити материјална давања из социјалне заштите, као што су: једнократне помоћи; субвенције у плаћању комуналних услуга које пружају јавна предузећа која оснива општина и друга материјална давања из социјалне заштите, те да врсте материјалних давања, ближе услове, начин и поступак за остваривање права из става 1 овог члана прописује надлежни орган општине.

Такође, чланом 59 Закона о социјалној и дјечијој заштити прописано је да Општина може, у складу са материјалним могућностима, обезбиједити материјална давања из дјечје заштите, као што су: помоћ за новорођено дијете; помоћ за набавку школског прибора и друга материјална давања, те да врсте материјалних давања, ближе услове, начин и поступак за остваривање права из става 1 овог члана прописује надлежни орган општине. Чланом 154 став 2 Закона о социјалној и дјечијој заштити прописано је да се средства за обављање дјелатности социјалне и дјечје заштите обезбјеђују у буџету државе и буџету општине, као и вршењем дјелатности пружалаца услуга, у складу са овим законом.

Чланом 27 став 1 тачка 15 Закона о локалној самоуправи Црне Горе ("Сл. лист ЦГ" бр. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 и 84/22), прописано је да Општина, у складу са законом и другим прописима, у складу са могућностима, учествује у обезбјеђивању услова и унапређењу дјелатности: здравствене заштите, образовања, социјалне и дјечје заштите, запошљавања и других области од интереса за локално становништво и врши права и дужности оснивача установа које оснива у овим дјелатностима, у складу са законом. Чланом 38 став 1 тачка 2 прописано је да Скупштина доноси прописе и друге опште акте.

Чланом 36 став 1 тачка 2 Статута општине Беране ("Сл. лист ЦГ-Општински прописи", бр. 42/18), прописано је да Скупштина доноси прописе и друге опште акте.

Секретаријат за општу управу и друштвене дјелатности

Разлози за доношење Одлуке о измјенама и допунама одлуке о социјалним давањима општине Беране су вишеструки.

Локална управа општине Беране са посебном пажњом спроводи сложену и проактивну социјалну политику према локалном становништву, водећи посебну бригу о младима и дјечи.

Доношењем Одлуке о социјалним давањима 2014. године, утврђени су облици социјалне и дјечје заштите, критеријуми, услови и поступак њиховог остваривања од стране појединца или породица, чиме је успостављен правни оквир за остваривање права на једнократне новчане помоћи из буџета општине Беране.

Развијајући у унапређујући програме социјалне и дјечије заштите на локалном нивоу, поступком измјена и допуна наведене одлуке, општина Беране је била прва општина у Црној Гори која је утврдила да мајке са пребивалиштем у сеоском и приградског подручју општине Беране, имају право на једнократне новчане накнаде за треће и више новорођене дјеце. Једнократна новчана помоћ у том смислу, износи 300,00 /тристотине/ евра за треће новорођено дијете, 400,00 /четирестотине/ евра за четврто новорођено дијете и 500,00 /петстотина/ евра за пето новорођено дијете, а за шесто и више новорођене дјеце, износи 10.000,00 /десетхиљада/ евра, које се додјељују за адаптацију постојећег или изградњу новог стамбеног објекта, помоћних објеката, набавку пољопривредних машина, формирање или повећање сточног фонда, а све у циљу побољшања услова живота на селу, повећања natalитета и развоја домаћинства у сеоском и приградском подручју.

У том смислу, како важећом Одлуком о социјалним давањима нису били утврђени облици социјалне и дјечије заштите који се односе на мајке са двоје дјеце, односно социјалне мјере према мајкама са прворођеном дјецом на подручју општине Беране, оправдана је потреба да се у складу са позитивно-правним прописима и финансијским могућностима општине додатно унаприједи постојећи општински програми социјалне и дјечије заштите, донесу нове мјере, превасходно као мјере демографске и популационе политике, са намјером да се на подручју општине Беране покуша поправити демографска слика, у циљу повећања natalитета, пружања социјалне сигурности локалном становништву, те да се дјелује у правцу смањења миграција становништва насељеног на територији општине Беране.

Од значаја је поменути и чињеницу да је Секретаријат за општу управу и друштвене дјелатности као надлежни орган локалне управе, у припремном поступку за измјене одлуке, прибавио и цијенио упоредне, статистичке податке, по којима је утврђено да је потребно дјеловати у правцу повећања стопе natalитета у општини Беране. Ово из разлога што, сходно акту ЈЗУ Општа Болница Беране бр. 7618 од 13.10.2022. године број новорођене дјеце у 2021. години износи 271/двистотинеседамдесетједан/, док је број новорођене дјеце у 2022. години 196 /једнастотинадеведесетшест/ закључно са даном 13.10.2022. године. Такође, актом ЈЗУ Општа Болница Беране бр. 8602 од 18.11.2022. године надлежни орган локалне управе је обавијештен да број прворођене дјеце у 2021. години износи 105 /једнастотинаипет/, док је број прворођене дјеце у 2022. години 78/седамдесетиосам/, закључно са даном 18.11.2022. године.

Финансијска средства за додатне општинске мјере социјалне и дјечије заштите обезбјеђују се у Буџету општине Беране, на посебној буџетској позицији, организациона класификација **05**, економска класификација 4316/43162 - *Пројекат треће дијете и млади брачни парови*, у оквиру Секретаријата за општу управу и друштвене дјелатности, као надлежног органа локалне управе који води управни поступак за остваривање права. Предлогом Буџета општине Беране за 2023. годину планирана су финансијска средства у укупном износу од 40.000,00 /четрдесетхиљада/ евра.

Секретаријат за општу управу и друштвене дјелатности

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Opština Berane

OBRADIVAC

Nacrt odluke o izmjenama i dopunama Odluke o

NAZIV PROPISA

Nacrt odluke o izmjenama i dopunama Odluke o
socijalnim davanjima

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenjem odluke unaprijediće se programi socijalne i dječije zaštite na lokalnom nivou, kroz izmjene i dopune postojeće odluke o socijalnim davanjima, utvrđivanjem novih mjera i oblika socijalne i dječije zaštite, čije ostvarivanje obezbjeđuje Opština Berane, kojom će biti definisani ciljni korisnici i obim ostvarivanja utvrđenog oblika zaštite, te uslovi i postupak njihovog ostvarivanja od strane nosilaca prava.

Lokalna uprava opštine Berane sa posebnom pažnjom sprovodi složenu i proaktivnu socijalnu politiku prema lokalnom stanovništvu, vodeći posebnu brigu o mladima i djeci, uz poseban osvrt na demografsku i populacionu politiku, sa namjerom da se na području opštine Berane popravi demografska slika, poveća natalitet, pruži socijalna sigurnost lokalnom stanovništvu, i utiče na smanjenje povećane migracije stanovništva naseljenog na teritoriji opštine Berane.

Konkretnim izmjenama i dopunama odluke utvrđuje se da pravo na jednokratnu novčanu pomoć imaju majke za prvorodeno dijete, koje su državljanke Crne Gore sa prebivalištem na teritoriji opštine Berane, koje mjere nisu bile obuhvaćene postojećom odlukom o socijalnim davanjima. Takođe, kao nova mjera, utvrđuje se da pravo na jednokratnu novčanu pomoć imaju i majke za novorođeno dijete, sa dvoje i više djece, sa prebivalištem na seoskim i u prigradskom području opštine Berane, koje mjere takođe nisu bile obuhvaćene postojećom odlukom o socijalnim davanjima.

Donošenjem odluke, afirmiše se pravo na jednake mogućnosti u ostvarivanju jednokratne novčane pomoći i majkama sa prvorodnom djecom na teritoriji opštine Berane, odnosno majkama sa dvoje i više djece sa prebivalištem na seoskim i u prigradskom području opštine Berane.

Nedonošenjem odluke, uskratilo bi se pravo na jednokratnu novčanu naknadu majkama za prvorodenu djecu na teritoriji opštine Berane, odnosno majkama sa dvoje i više djece sa prebivalištem na seoskim i u prigradskom području opštine Berane, što bi se moglo smatrati diskriminativnim faktorom prilikom ostvarivanja prava na socijalno davanje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade opštine

primjenljivo.

Cilj ove odluke je unapređenje sistema socijalne i dječije zaštite na lokalnom nivou, razvijanje i promocija jednakosti i ravnopravnosti, unapređenje demografske i populacione politike, sa namjerom da se na području opštine Berane popravi demografska slika, poveća natalitet, pruži socijalna sigurnost lokalnom stanovništvu, i smanji migracija stanovništva naseljenog na teritoriji opštine Berane.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa)
Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje ovakve odluke u redovnoj skupštinskoj proceduri.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati donošenje ovog propisa? (obavljati i pozitivne i negativne uticaje direktno i indirektno)
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima, privrednicima, preduzećima i preduzećima?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će izazvati?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.
Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje odluke će pozitivno uticati na krajnje korisnike, građanke Berana odnosno njihove porodice, sa prebivalištem na teritoriji opštine Berane, odnosno na demografsku i populacionu sliku, sa ciljem povećanja nataliteta, pružanja socijalne sigurnosti lokalnom stanovništvu, i smanjenju migracija stanovništva.

Primjena ove odluke ne iziskuje troškove za građane i privredu,

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Donošenje odluke neće uzrokovati administrativna opterećenja i biznis barijere

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednodimenzionalno ili u formi određanog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistati finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Opština može, u skladu sa materijalnim mogućnostima, obezbijediti materijalna davanja iz socijalne zaštite, kao što su: jednokratne pomoći, te se u tom smislu, odgovornim budžetiranjem, godinama unazad obezbjeđuju finansijska sredstva u budžetu opštine, činjenicom da lokalna uprava opštine Berane sa posebnom pažnjom sprovodi proaktivnu i složenu socijalnu politiku prema lokalnom stanovništvu, vodeći posebnu brigu prema mladima i djeci.

Donošenjem ove odluke, planiraće se dodatna finansijska sredstva u budžetu opštine, prema realnim troškovima koji će biti po ovom osnovu.

Iz implementacije ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;

Finansijska sredstva za dodatne opštinske mjere socijalne i dječije zaštite obezbjeđuju se u Budžetu opštine Berane, na posebnoj budžetskoj poziciji, organizaciona klasifikacija 05, ekonomska klasifikacija 4316/43162 - *Projekat treće djetete i mladi bračni parovi*, u okviru Sekretarijata za opštu upravu i društvene djelatnosti, kao nadležnog organa lokalne uprave pred kojim se vodi upravni postupak za ostvarivanje prava. Predlogom Budžeta opštine Berane za 2023. godinu planirana su finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 40.000,00 /četrdesethiljada/ evra.

Nacrtom ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Nacrt propisa se ne upućuje na mišljenje i saglasnost Ministarstvu finansija.

Na tekst propisa nisu dobijene primjedbe

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni; odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni navedenog propisa, a nadzor nad njegovim sprovođenjem vršiće nadležni Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti u kontinuiranoj saradnji sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj opštine Berane.

Datum i mjesto:

Starješina

Berane, dana 30.11.2022. godine

