**СТРАТЕГИЈА ЗАПОШЉАВАЊА**

**ОПШТИНЕ БЕРАНЕ 2021-2025.**

**Предлог**

*Предлог Стратегије запошљавања Општине Беране је припремила Партнерска група за запошљавање, именована од стране предсједника Општине уз техничку помоћ пројекта „Даљи развој локалних иницијатива за запошљавање у Црној Гори“, који се финансира из ЕУ-ИПА средстава у оквиру Секторског оперативног програма за запошљавање, образовање и социјалну политику 2015-2017 (SOPEES).*

# САДРЖАЈ

[САДРЖАЈ](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296636) 3

[1. УВОД 4](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296637)

[2. СОЦИО-ЕКОНОМСКА СИТУАЦИЈА 6](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296638)

[2.1 Географски положај општине 6](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296639)

[2.2 Демографска слика 6](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296640)

[2.3 Eкономија 8](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296641)

[3. ТРЖИШТЕ РАДА](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296642) 14

[3.1 Запосленост и зараде 15](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296643)

[3.2 Незапосленост 18](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296644)

[3.3 Програми и мјере Завода за запошљавање 22](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296645)

[3.4 Тражња радне снаге 24](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296648)

[3.5 Дефицитарна и потенцијално дефицитарна занимања 26](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296649)

[3.6 Понуда образовања и оспособљавања одраслих у општини 28](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296650)

[3.7 Социјална инклузија и социјална искљученост 28](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296651)

[3.8 Закључак 30](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296652)

[4. SWOT АНАЛИЗА 31](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296653)

[4.1 Локално тржиште рада и радна снага 31](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296654)

[4.2 Образовање и оспособљавање радне снаге у општини 32](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296655)

[4.3 Социјална инклузија/социјална искљученост на локалном тржишту рада 34](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296656)

[4.3. Кључни проблеми тржишта рада општине Беране 34](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296657)

[5. ВИЗИЈА, ЦИЉЕВИ, ПРИОРИТЕТИ И МЈЕРЕ СТРАТЕГИЈЕ ЗАПОШЉАВАЊА 35](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296658)

[5.1 Визија општине у погледу запошљавања и развоја радне снаге 35](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296659)

[5.2 Циљеви 35](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296662)

[5.3 Активности 35](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296663)

[6. УПРАВЉАЊЕ, ПРАЋЕЊЕ, ИЗВЈЕШТАВАЊЕ И ПРОМОЦИЈА 37](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296664)

[Прилог 1: ОРГАНИЗАТОРИ ОБРАЗОВАЊА ОДРАСЛИХ И ПРОГРАМИ 38](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296665)

[АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ БЕРАНЕ ЗА 2021. ГОДИНУ 41](file:///C%3A%5CUsers%5CDanka%5CDesktop%5CSTRATEGIJA%20%20cirilica.docx#_Toc74296666)

|  |
| --- |
| УВОД |

Министарство рада и социјалног старања Црне Горе је у сарадњи са кључним партнерима покренуло иницијативу како би се развио локални приступ за рјешавање питања незапослености, са нагласком на пружање подршке локалним заједницама да пронађу сопствена рјешења за изазове на локалним тржиштима рада. На тај начин се активна политика запошљавања може боље прилагодити потребама локалних тржишта рада и тиме повећати дјелотворност укупне политике запошљавања у Црној Гори.

Општина Беране је једна од многих општина у Црној Гори која се прикључила иницијативи. Именована је локална партнерска група за запошљавање, чији задатак је израда нацрта локалне стратегије запошљавања за период 2021-2025. и одговарајућег годишњег акционог плана, уз техничку подршку пројекта „Даљи развој локалних иницијатива за запошљавање“, који се финансира из ЕУ-ИПА средстава у оквиру Секторског оперативног програма за запошљавање, образовање и социјалну политику 2015-2017 (SOPEES).

Стање на тржишту рада у локалној средини резултат је великог броја фактора који у различитим срединама могу да дјелују различитим интензитетом. За потребе израде стратегије запошљавања фактори су организовани у сљедећих пет група: демографски контекст, општи економски контекст, контекст квалификационе и просторне интеракције понуде рада и тражње за радом–тј. контекст тржишта рада, контекст социјалне рањивости, те контекст квалитета животног окружења. У ту сврху коришћена је Анализа локалних тржишта рада у Црној Гори урађена у оквиру поменутог ЕУ SOPEES пројекта. Анализа се ослања на широк спектар секундарних извора података, укључујући прије свега националну статистику као и квалитативна истраживања.

Како би се осигурало да су процјене анализе у потпуности ауторитативне и да имају додатну вриједност за локалне партнере, коришћена је методологија која је омогућила да се знања, ставови и специфичне информације у посједу локалних партнера у потпуности укључе у стратегију. То је значило допуњавање расположивих статистичких података из постојећих званичних извора локално прикупљеним квалитативним и додатним квантитативним подацима који су били на располагању локалним актерима.

У процесу израде општинских Стратегија запошљавања посебна пажња је била посвећена усаглашености приоритета и циљева општинских стратегија запошљавања и развоја људских ресурса са националним стратешким оквиром тј. Националном стратегијом запошљавања и развоја људских ресурса 2016-2020., као и другим релевантним стратешким документима Црне Горе који су везани за запошљавање, образовање и социјалну искљученост: Стратегија за социјалну инклузију Рома и Египћана у Црној Гори 2016-2020, Стратегија регионалног развоја Црне Горе 2014-2020, Стратегија развоја система социјалне и дјечије заштите за период од 2018. до 2022. године, Стратегија за интеграцију лица са инвалидитетом у Црној Гори за период 2016-2020, Стратегија развоја туризма у Црној Гори до 2020. године, Стратегија образовања одраслих Црне Горе 2015-2025 и Национална стратегија одрживог развоја Црне Горе до 2030.

Приоритети Националне стратегије запошљавања и развоја људских ресурса 2016-2020. препознати су током процеса израде локалне стратегије запошљавања као релевантни за локално тржиште рада општине Беране:

ПРИОРИТЕТ 1: Повећање запослености. Смањење стопе незапослености;

ПРИОРИТЕТ 2: Ефикасно функционисање тржишта рада;

ПРИОРИТЕТ 3: Унапређење квалификација и компетенција усклађених са потребама тржишта рада;

ПРИОРИТЕТ 4: Промовисање социјалне инклузије и смањење сиромаштва

У процесу израде локалне стратегије запошљавања велика пажња посвећена је питањима знања, вјештина и компетенција које су потребне на тржишту рада, а такође и изазовима у погледу повећања социјалне инклузије и активације рањивих група. Наиме, у Црној Гори према процјени Европске комисије „још увијек не постоји довољна ефикасност и покривеност активних политика тржишта рада које би требало да постоје како би се помогло тражиоцима посла у проналажењу одрживог запослења, са посебним фокусом на преквалификацију и усавршавање”, а такође је потребно “јачање активације и запошљавања изградњом јачих веза између запошљавања и социјалних услуга, као и веза између стручног и високог образовања«.[[1]](#footnote-1)

Зато ова стратегија у највећој могућој мјери стријеми ка унапређењу стања људских ресурса и јачању социјалне инклузије на локалном нивоу, што је такође један од приоритета Националне стратегије одрживог развоја до 2030. године.

Приликом израде документа, у обзир је узет и стратешки оквир политике запошљавања Европске уније, нарочито Европски стуб социјалних права и његових 20 кључних начела сврстаних у три категорије: (i) Једнаке могућности и приступ тржишту рада, (ii) Праведни услови рада и (iii) Социјална заштита и инклузија.

Локална политика запошљавања треба првенствено да допринесе даљем социо-економском развоју општине и реализацији стратешких развојних приоритета општине, а то су (i) Унапређење пословног амбијента, (ii) Развој пољопривреде и рурални развој и (iii) Промоција туризма и културне баштине.

Унапређење запошљавања и развој људских ресурса су кључни и неизоставни кораци у даљем социо-економском развоју Берана, а то је и сврха ове стратегије.

|  |
| --- |
| СОЦИО-ЕКОНОМСКА СИТУАЦИЈА |

## 2.1 Географски положај општине

Општина Беране припада Сјеверном региону Црне Горе. Налази се на сјевероисточном дијелу земље и захвата сјеверни дио Горњег Полимља. Општина се граничи на југу са Андријевицом, на истоку са општином Рожаје, а на сјеверу се граничи са општинама Бијело Поље и Петњица. Западна граница општине је на највишим врховима планина, међу којима је и Бјеласица. Ту се општина граничи са општинама Мојковац и Колашин. Долина Берана протеже се на 9 километара, широка 3 до 5 километара. Ријека Лим тече усред долине, што представља значајан економски хидропотенцијал општине. Поред Лима, хидрографску мрежу чине бројни водотоци, језера и извори. Међу њима се истичу ледничка језера Релативно повољни климатски услови добра су основа и предуслов за развој пољопривреде и туризма.[[2]](#footnote-2)

## 2.2 Демографска слика

Према процјенама МОНСТАТ-а, популација ове општине је у 2019. години износила 26.632, што је чинило приближно 4,3% укупне популације Црне Горе и око 16,3% популације Сјеверног региона. Приближно је једнак број мушкараца и жена. Просјечна старост становништва у општини Беране је износила 36,4 година, што је нешто мање у односу на просјечну старост у Црној Гори (37,2 година).

Укупан број становника у Беранама се претходних година смањивао, тако да је у периоду од 2011. до 2019. године укупан број становника пао за чак 21,6%. Главни узрок оваквог смањења је издвајање општине Петњица из општине Беране, 2013. године.

График 1: Процјена броја становника општине Беране, средином године

*Извор: MONSTAT*

Ипак, Стратешки план развоја Општине Беране за период 2019-2023. даје процјене становништва Берана у 2011. години када се издвоји популација насеља која припадају Петњици. Тако се долази до податка да је у 2011. години број становника Берана износио 28.488. То значи да је укупна популација ове општине (без Петњице) у посматраном периоду 2011-2019 смањена за 6,5%. Ово смањење је искључиво посљедица емиграција из ове општине, с обзиром на то да је природни прираштај до 2017. године био углавном позитиван. Ипак, у периоду 2017-2019, општина биљежи и растући негативан природни прираштај што је додатно утицало на смањење укупне популације Берана за 0,5%.

Кад су у питању унутрашње миграције, на основу података из 2019. године може се закључити да се становништво из Берана доминантно сели у Подгорицу (40%) и општине Приморског региона - приближно 38% (међу њима се издваја Будва за скоро 15% свих одсељених из Берана). Такође, значајан број одсељених је у општине Сјеверног региона (преко петине свих одсељених). Кад је ријеч о досељењима, предњаче они који се у Беране досељавају из Сјеверног региона (53,6% свих досељених у 2019. години). Највећи број досељених је из Андријевице (20,8% свих досељених) и Подгорице (24%).

Табела 1: Природни прираштај и унутрашње миграције

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Година | Природни прираштај | УНУТРАШЊЕ МИГРАЦИЈЕ |
| Досељени | Одсељени | Миграциони салдо |
| 2011. | 29 | 173 | 389 | -216 |
| 2016. | 27 | 135 | 360 | -225 |
| 2018. | -52 | 170 | 432 | -262 |
| 2019. | -46 | 192 | 382 | -190 |

*Извор: MONSTAT*

Имајући у виду то да мигрира углавном младо становништво, такви трендови се одражавају и на смањен број дјеце која су уписана у основне школе (смањење за 1123 у периоду 2011-2018, односно за скоро 28%). Ипак, чак и ако се изузме значајно смањење због издвајања општине Петњица, опет је присутан тренд смањења овог индикатора. Тако је у односу на 2016. годину, број уписане дјеце у основне школе у 2019. години био мањи за 7,2%.

График 2: Број дјеце уписане у основну школу

*Извор: MONSTAT*

*Образовна структура становништва*

Табела 2: Образовна структура становништва (старости 15 и више година)**[[3]](#footnote-3)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Степен образовања | Беране | % | Црна Гора | % |
| Без школске спреме | 745 | 2.8 | 11.324 | 2,3 |
| Непотпуна основна школа | 2.453 | 9.1 | 36.783 | 7,3 |
| Основно образовање | 7.594 | 28.3 | 104.415 | 20 |
| Средње образовање | 12.652 | 47.2 | 260.277 | 51,9 |
| Више образовање | 1.129 | 4.2 | 26.170 | 5,2 |
| Високо образовање | 1.904 | 7.1 | 49.469 | 9,9 |
| Постдипломске студије | 57 | 0.2 | 3.000 | 0,6 |
| Докторат | 9 | 0.0 | 964 | 0,2 |
| Oсновне академске студије | 68 | 0.3 | 2.756 | 0,5 |
| Oсновне примијењене студије | 38 | 0.1 | 1.343 | 0,3 |
| Постдипломске специјалистичке студије  | 36 | 0.1 | 1.528 | 0,3 |
| Постдипломске магистарске студије | 15 | 0.1 | 713 | 0,1 |
| Oстало (без изјашњавања) | 127 | 0.5 | 2.536 | 0,4 |
| Укупно | 26.827 | 100 | 501.278 | 100 |

*Извор: MONSTAT*

Образовна структура одраслог становништва је један од кључних фактора за социо-економски развој друштва па и локалног тржишта рада. Према посљедњем попису становништва општина Беране има нешто веће учешће становништва са непотпуним основним образовањем и основном школом у односу на просјек Црне Горе. Са друге стране, ниже је учешће особа са вишим и високим образовањем.

## Eкономија

### 2.3.1 Постојећа ситуација и економски трендови

Према индексу конкурентности општина[[4]](#footnote-4), општина Беране заузимала је 18. мјесто од 21 општине у израчунавању тог индекса за период 2012-2014. године. У односу на просјек конкурентности свих локалних самоуправа, индекс конкурентности у Беранама износио је 66,8, што значи да је био значајно испод нивоа просјека Црне Горе. Та позиција је иста као током претходног мјерења индекса конкурентности (2009-2011.) уз благи раст вриједности од 0,2 поена.

Табела 3: Oцјена нивоа конкурентности општине Беране

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | 2009 -2011. | 2012-2014. | 2015-2017. |
| Индекс конкурентности  | 66,6 | 66,8 | 60,1 |
| Степен конкурентности | 18 | 18 | 21 |

*Извор: Министарство економије Црне Горе*

У периоду 2015-2017. ситуација се знатно погоршала кад је у питању вриједност индекса (60,1), али и када је ријеч о позицији међу општинама (21. на ранг листи од 23 општине).

Табела 4: Оцјена нивоа развијености општине Беране

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | 2013-2015. | 2016-2018. |
| Индекс развијености | 65,55 | 58,32 |
| Степен развијености | 14 | 18 |

*Извор: Министарство економије Црне Горе*

Кад је ријеч о индикатору – *индексу* *развијености јединица локалне самоуправе*[[5]](#footnote-5), у периоду 2016-2018. у Беранама је овај показатељ био на нивоу од само 58,32, што је значајно испод просјека на нивоу Црне Горе, а пад је у односу на 2013-2015. годину када је индекс износио 65,55 (Црна Гора =100).

*Активни пословни субјекти у општини*

Према подацима Монстата (Статистички бизнис регистар Црне Горе), у 2019. години укупан број привредних субјеката у општини Беране износио је 549, што је за 18,1% привредних субјеката више у односу на 2011. годину. Овај раст је првенствено посљедица раста сектора грађевинарства, прерађивачке индустрије, трговине, и сл.

Број активних пословних субјеката у Беранама у 2019. години представља 14,6% свих активних пословних субјеката у Сјеверном региону и 1,6% свих у Црној Гори.

График 3: Број активних пословних субјеката у општини

*Извор: MONSTAT*

Узимајући у обзир број активних пословних субјеката у 2019. години прорачунато по глави становника (2,06), општина Беране налази се нешто испод просјека Сјеверног региона (2,31), а значајно је испод просјека у Црној Гори (5,58). Ипак, у односу на 2011. годину регистрован је раст овог индикатора (1,37 у 2011. години).

Табела 5: Активни пословни субјекти на укупан број становника

|  |  |
| --- | --- |
|   | Активни пословни субјекти на укупан број становника\*100 |
|
| 2011. | 2016. | 2018. | 2019 |
| Беране  | 1,37 | 1,84 | 2,03 | 2,06 |
| Сјеверни регион | 1,67 | 2,03 | 2,29 | 2,31 |
| Црна Гора | 3,41 | 4,54 | 5,43 | 5,58 |

 *Извор: MONSTAT, калкулације аутора*

Привреда општине Беране доминантно је заснована на сектору микро и малих предузећа. Према подацима Пореске управе међу пословним субјектима који су предали финансијски извјештај за 2019. годину 98,2% су била предузећа која запошљавају до 50 радника, док је свега 8 предузећа запошљавало преко 51 радника (од чега ниједно предузеће није запошљавало преко 250 радника).

Табела 6: Преглед података о привредним субјектима у 2019. години

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | Број привредних субјеката | Приходи у ЕУР | Приходи учешће | Бруто зараде |
| Пољопривреда, шумарство и рибарство | 12 |  500.919  | 0,7 | 125.399 |
| Вађење руда и камена | 1 |  1.512.105  | 2,1 | 806.310 |
| Прерађивачка индустрија | 80 |  25.577.331  | 35,8 | 2.410.442 |
| Снабдијевање електричном енергијом гасом и паром | 5 |  2.618.676  | 3,7 | 155.261 |
| Снабдијевањем водом, управљање отпадним водама | 5 |  2.058.297  | 2,9 | 1.410.125 |
| Грађевинарство | 29 |  3.425.692  | 4,8 | 353.727 |
| Трговина на велико и трговина мало и поправка моторних возила | 153 |  25.575.597  | 35,8 | 2.188.624 |
| Саобраћај и складиштење | 35 |  4.724.483  | 6,6 |  881.595  |
| Услуге смјештаја и исхране | 53 |  1.507.913  | 2,1 |  492.505  |
| Информисање и комуникације | 8 |  119.726  | 0,2 |  43.225  |
| Финансијске дјелатности и дјелатност осигурања | 0 |  -  | 0,0 |  -  |
| Пословање некретнинама | 1 |  367.145  | 0,5 |  -  |
| Стручне, научне и техничке дјелатности | 24 |  748.559  | 1,0 |  377.056  |
| Административне и помоћне услужне дјелатности | 7 |  865.023  | 1,2 |  65.619  |
| Образовање | 5 |  257.933  | 0,4 |  86.733  |
| Здравствена и социјална заштита | 30 |  1.052.246  | 1,5 |  502.901  |
| Умјетност, забава и рекреација | 6 |  442.507  | 0,6 |  414.953  |
| Остале услужне дјелатности | 6 |  177.091  | 0,2 |  209.494  |
| Укупно | 460 |  71.531.243  | 100 |  10.523.969  |

*Извор: Црногорска привреда 2020, Привредна Комора Црне Горе*

Према броју привредних субјеката у Беранама преовлађују сектори дјелатности трговина на велико и трговина на мало, поправка моторних возила и мотоцикала (27,7% свих у 2018. и 33,3% у 2019. години) и прерађивачка индустрија (7,6% у 2018. и 17,4% у 2019. години). Такође, значајан број пословних субјеката је у оквиру сектора услуга смјештаја и исхране, као и сектора саобраћај и складиштење.

График4: Учешће привредних субјекта у укупним приходима у општини, 2019. година

*Извор: Црногорска привреда 2020, Привредна Комора Црне Горе*

У 2019. години највеће учешће у укупним приходима у Беранама имали су привредни субјекти у дјелатности трговине, прерађивачке индустрије, саобраћаја и грађевинарства који су заједно остварили 83% прихода свих пословних субјеката у овој општини у наведеном периоду.

**2.3.2 Пољопривреда и рурални развој**

Пољопривреда има значајан потенцијал за даљи развој у општини Беране. У општини постоји 3.156 пољопривредних газдинстава која газдују са значајним површинама пољопривредног земљишта. Пољопривредно земљиште чини преко половине укупно категорисаног земљишта општине, а поред пољопривредног земљишта доброг квалитета, значајан дио категорисаног земљишта се односи и на оранице, воћњаке и ливаде. Основни предуслов за даљи развој пољопривреде су додатна улагања која би омогућила интензивнији почетак пољопривредне производње, а тиме и запошљавање радно способног сеоског становништва.

Ипак, укупан број регистрованих пољопривредних осигураника у 2019. години у Беранама износио је свега 81. што је у односу на 2011. годину, мање за 34,1%, али ипак треба имати у виду да су у 2011. години били укључени пољопривредни осигураници из општине Петњица

Табела 7: Пољопривредни осигураници

|  |  |
| --- | --- |
|   | Пољопривредни осигураници |
|
| 2011. | 2018. | 2019. |
| Беране | 123 | 78 | 81 |
| Сјеверни регион | 718 | 664 | 691 |
| Црна Гора | 1.480 | 1.527 | 1.587 |

 *Извор: MONSTAT, Мјесечни статистички преглед, бр. 10 /2020*

Јачање капацитета за већи степен обраде пољопривредних производа, као и за органску производњу хране представља значајну шансу, али је потребно успоставити чвршће везе између пољопривреде и туризма и индустрије.

Према Стратешком плану развоја општине, тренутне мјере за потицање пољопривреде и на државном и на локалном нивоу су недовољне и постоји низ ограничења за њихову имплементацију. Главни проблеми су: лоша рурална и катунска инфраструктура, негативни демографски трендови у руралним подручјима, неповољна старосна и квалификациона структура пољопривредног становништва, неразвијени прерађивачки сектор, потешкоће у маркетингу производа, конкуренција из увоза кроз велике трговачке ланце, који домаћу производњу чине неконкурентном, слаба материјална основа пољопривредног газдинства, слаба техничка опремљеност, скептицизам у примјени савремених агротехничких мјера, уситњавање пољопривредних газдинстава које се интензивно наставља дијељењем парцела, гашењем задруга у локалним центрима, ограничена буџетска подршка пољопривреди и итд.[[6]](#footnote-6)

Општина кроз посебну линију локалног буџета - Агробуџет издваја годишња средства, која се путем Секретаријата за пољопривреду, туризам, водопривреду и заштиту животне средине спроводе као директна подршка пољопривредним произвођачима за различите потребе.[[7]](#footnote-7) У 2019. било је извојено 65.000 еура, у 2020. години 100.000 еура, а у 2021. години планирано је 150.000 еура.

Беране имају такође могућност коришћења програма Министарства пољопривреде, као што су *Програм развоја пољопривреде и руралних подручја у оквиру ИПАРД-а и националне мјере подршке*. Што се тиче ИПАРД-а, поред постојећих мјера за подршку инвестицијама у примарну пољопривредну производњу и прерађивачки сектор, Министарство пољопривреде ће започети имплементацију нове мјере *– Диверзификација газдинстава и развој пословања у 2021. години*. Пољопривредницима ће на располагању бити средства за подршку за прераду на газдинству, рурални туризам и развијање заната.

### 2.3.3 Дрвопрерада

Шуме представљају један од највећих развојних ресурса у општини Беране. Према подацима Стратешког плана развоја општине Беране за период 2019-2023., шуме у овој општини покривају 26.922 хектара, од чега је 22.372 хектара у државном, а 4.550 хектара у приватном власништву, са око 5 милиона кубних метара дрвног сортимента. Тренутно се шуме експлоатишу за потребе петнаест дрвопрерађивача на територији општине Беране. Ипак, у стратешком плану развоја општине се на бази података Пореске управе наводи да три компаније у посљедње двије године нијесу имале приход од продаје робе и производа.

Идентификовани проблем је недовољна искоришћеност дрвне сировине, и њен пласман на тржиште најчешће у облику сировина или полупроизвода (уз изузетак компаније ШИК "Полимље" која кроз производни процес ствара производе који се извозе у земље Европске уније и која запошљава око половине свих запослених у дрвопреради). Неразвијеност производних погона за активности додатне прераде и производње готових производа од дрвета умањује значај овог развојног ресурса.

Отварање погона у којем би се готови производи производили од постојећих полупроизвода дало би додатну вриједност овом ресурсу и створило услове за запошљавање радне снаге. Потенцијал за даљи развој дрвопрераде у овој општини је чињеница да се на глобалном нивоу енергија на бази дрвета све више користи као еколошки прихватљив извор енергије. Тренутни приступ је да нема отпада из сектора шумарства и прераде дрвета, односно да се све сировине претварају у енергију. Беране има значајан потенцијал за електране на биомасу (повољна сировинска основа) и ти би се пројекти могли спроводити на принципу приватно-јавног партнерства.[[8]](#footnote-8)

### 2.3.4 Туризам

Стратегијом развоја туризма Црне Горе до 2020. године, подручје општине Беране припада кластеру “Бјеласица, Комови и Проклетије”, који је позициониран у правцу изградње ове области за одмор средњег до високог квалитета са сљедећим тежиштем дјелатности: одмор, спорт, велнес, породична атмосфера, доживљаји културе, а такође и успостављање стаза за интернационалне планинаре/пјешаке и бициклисте.[[9]](#footnote-9)

Ипак, туризам је недовољно развијен у Општини Беране, упркос бројним природним, културним и туристичким потенцијалима. Нарочито се истичу могућности за развој планинског туризма и понуде планинарења, рафтинга, параглајдинга и сл. Током посљедњих неколико година дошло је до раста броја смјештајних јединица и обогаћивања садржаја боравка туриста организовањем различитих догађаја. Извршена је категоризација неких смјештајних објеката, док су неки у фази категоризације.

Сеоски туризам захтијева додатну подршку, а повећава се и број регистрованих сеоских домаћинстава која се баве туризмом.

Табела 8: Доласци и ноћења туриста, 2014-2019.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Година | Доласци туриста | Ноћења туриста |
| 2014. | 2.036 | 2.819 |
| 2015. | 1.994 | 2.752 |
| 2016. | 2.381 | 3.099 |
| 2017. | 3.059 | 4.915 |
| 2018. | 5.767 | 9.154 |  |  |  |
| 2019. | 6.749 | 11.866 |

*Извор: MONSTAT*

Према подацима МОНСТАТ-а, општина Беране региструје пораст долазака и ноћења туриста током претходних година. Током 2019. године, број долазака туриста је био за 17% већи у односу на претходну годину а више је него утростручен у односу на 2014. годину. Број ноћења туриста је забиљежио раст у 2019. години од 29,6% у односу на 2018. годину, а учетворостручен је у односу на 2014. годину.

 Чини се да постоји добра основа за даљи развој туризма у Беранама, потенцијал представљају нарочито скијашки терени, али је неопходан холистички приступ туристичкој понуди ове општине који би резултирао јединственом препознатљивом туристичком понудом.

### 2.3.5 Пословно окружење

Пословно окружење у општини Беране још увијек није довољно стимулативно за отпочињање бизниса и предузетништво. Према анкети за потребе Пословног центра у Рудешу (2015.), послодавци су рекли да се у свом раду суочавају с бројним потешкоћама као што су: потешкоће у репрограмирању постојећих обавеза, организовању састанака привредника с локалним и државним властима, компликоване процедуре за добијање кредита од Фонда за развој инвестиција, високи порези и царине и сл. Ипак, већина њих су спремни да проширују пословне активности. Локална самоуправа планира помоћи предузетницима да започну властити посао, нарочито кад је ријеч о подстицању женског предузетништва кроз бесповратна средства. Такође, постоји подршка за израду пословних планова и регистрацију нових предузећа, као и олакшице у вези са наплатом дужности из надлежности општине.

У општини Беране су формирана само два кластера, што указује на неискоришћене потенцијале у правцу удруживања и повећање конкурентности компанија из ове општине. Додатне потешкоће су лоши услови за младе који желе отпочети сопствени бизнис, јер се суочавају са проблемима као што су слабе могућности кредитирања, или захтјеви за гаранцијама које они не могу испунити. Присуство сиве економије додатно обесхрабрује оне који желе отпочети легално бизнис.

У Беранама постоји бизнис зона Рудеш, која поред индустријске зоне укључује и зелену површину и пут. Пословна зона ће осигурати простор за мала и средња предузећа, складишта, пословне инкубаторе, производне погоне и друге објекте. Укупан број зграда је 19, од којих је 12 планирано за рушење. Пословни инкубатор треба да буде покретач и логистички центар за потпуну валоризацију пословне зоне. Између осталог, планирано је да предузетници који тренутно обављају дјелатност у инкубатору, ојачани временом, напусте и наставе активност у оквиру пословне зоне. Са циљем даље подршке оживљавању пословне зоне планиран је јавни позив за усељавање инвеститора, а у буџету за 2021. годину за ову сврху планирано је 10.000 евра за уређење бизнис зоне.[[10]](#footnote-10)

|  |
| --- |
| ТРЖИШТЕ РАДА |

Према композитном индексу стања на тржишту рада који је конструисан за потребе анализе локалних тржишта рада у Црној Гори на основу десет појединачних индикатора[[11]](#footnote-11), општина Беране је у 2011. години била на 16. мјесту, да би у 2018. години покварила свој релативни положај за четири мјеста и нашла се на претпоследњем 20. мјесту[[12]](#footnote-12). У погледу просјечне вриједности композитног индикатора, Беране је такође покварило свој скор у 2018. години на 16,7 са 14,5 у 2011. години (већа просјечна вриједност типично означава лошију позицију).

График 5: Рангирање општина – композитни индикатор (поређење)

Izvor: <http://eesp.me/wp-content/uploads/2020/06/analiza-lokalnih-trzista.pdf>

Будући да композитни индикатор тржишта рада обухвата различите сегменте тржишта рада, погоршање вриједности током периода од 2011. до 2018. године указује на проблеме и изазове са којима се сусреће локално тржиште рада, али и на потребу спровођења активности у циљу побољшања општег стања у овом домену.

## 3.1 Запосленост и зараде

У овом дијелу је дата анализа кретања запослености и зарада у периоду од 2011. до прва два квартала 2020. године, као и однос између броја запослених и броја пензионера у општини Беране што представља значајан показатељ стања на локалном тржишту рада.

### 3.1.1 Запосленост

Након наглог пада броја запослених у периоду од 2011. до 2016. године, када је запосленост у Беранама смањена са 4.900 на 4.455 (односно 9,1%), запосленост у Беранама се повећавала све до 2019. године. Наиме, у 2019. број запослених је за 4,2% био већи у односу на 2011. годину и 14,6% већи у односу на 2016. годину. Како је током 2020. године пандемија COVID-19 вируса имала снажан утицај на економију, број запослених се смањио. У првих шест мјесеци 2020. укупан број запослених у Беранама је био 4.931, што представља приближан ниво из 2011. године. С обзиром на то да је црногорска економија током другог и трећег квартала биљежила високе негативне стопе раста, ниво запослености у Беранама ће на крају 2020. бити испод нивоа из 2011. године. Оваква кретања запослености представљају велики проблем и изазов тржишта рада општине Беране.

График 6: Број запослених, 2011- (I-VI) 2020. године у општини Беране

*Извор: MONSTAT*

Општина Беране запошљава 18,1% радне снаге запослене у Сјеверном региону, односно 2,5% укупне запослености у Црној Гори. Однос између броја регистрованих запослених и броја становника износи 0,19 (2019). У односу на национални ниво, овај индикатор је на значајно нижем нивоу, док је са друге стране незнатно већи у односу на вриједност у Сјеверном региону (на нивоу Црне Горе износи 0,33, а на нивоу Сјеверног региона је 0,17).

Посматрано по секторима дјелатности, највећи број запослених у привредним субјектима у општини Беране је у секторима прерађивачке индустрије (27,6%) и трговине (22,3%). Додатно, 214 запослених или 10,0% ради у сектору снабдијевања водом, управљања отпадним водама, док је у сектору саобраћаја запослено 7,4% запослених.

Табела 9: Преглед броја запослених у привредним субјектима у секторима дјелатности у општини Беране, 2019.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | Број запослених | % од укупног броја запослених |
| Пољопривреда, шумарство и рибарство | 34 | 1,6 |
| Вађење руда и камена | 122 | 5,7 |
| Прерађивачка индустрија | 593 | 27,6 |
| Снабдијевање електричном енергијом гасом и паром | 19 | 0,9 |
| Снабдијевање водом, управљање отпадним водама | 214 | 10,0 |
| Грађевинарство | 105 | 4,9 |
| Трговина на велико и трговина мало и поправка моторних возила | 479 | 22,3 |
| Саобраћај и складиштење | 159 | 7,4 |
| Услуге смјештаја и исхране | 145 | 6,8 |
| Информисање и комуникације | 11 | 0,5 |
| Финансијске дјелатности и дјелатност осигурања | 0 | 0,0 |
| Пословање некретнинама | 2 | 0,1 |
| Стручне, научне и техничке дјелатности | 64 | 3,0 |
| Административне и помоћне услужне дјелатности | 19 | 0,9 |
| Образовање | 14 | 0,7 |
| Здравствена и социјална заштита | 78 | 3,6 |
| Умјетност, забава и рекреација | 60 | 2,8 |
| Остале услужне дјелатности | 29 | 1,4 |
| Укупно | 2.147 | 100 |

 *Извор: Црногорска привреда 2020, Привредна Комора Црне Горе*

Узимајући у обзир ресурсе којима општина Беране располаже, постоји велики простор у домену запошљавања у сектору пољопривреде. Свега 1,6% укупног броја запослених у привредним субјектима ради у сектору пољопривреде, шумарства и рибарства. Такође, свега 0,4% запослених у привредним субјектима ради ICT сектору (2017[[13]](#footnote-13)), što ukazuje na potrebu dodatnog promovisanja poslova u ovoj oblasti čiji razvoj može doprinijeti rješavanju problema sa kojima se susrijeće tržište rada Berane.

График 7: Број пензионера и број запослених у општини Беране, 2011-2019.

*Извор: MONSTAT, Фонд PIO*

Додатни показатељ стања на тржишту рада представља однос између броја запослених и броја пензионера. У посматраном периоду 2011-2018. однос између броја запослених и броја пензионера се погоршавао гдје је забиљежено смањење овог показатеља са 0,93 колико је износио 2011. на 0,90 у 2018. Усљед раста запослених и благог пада броја пензионера у 2019. години овај индикатор је био на нешто већем нивоу (1,0), када је број пензионера био незнатно мањи од броја запослених.

### 3.1.2 Просјечна зарада

У периоду од 2011. до 2019. године, нето зараде су биљежиле раст. У односу на 2011. годину нето зараде су биле веће за 21,8% (зараде су повећане са 386 ЕУР у 2011. на 470 ЕУР у 2019.). На кретање зарада је највећим дијелом утицало кретање зарада у сектору трговине и шумарству и дрвопреради будући да трећина запослених у привредним субјектима ради у овим секторима дјелатности, а у којим су истовремено мање плаћена занимања у односу на друга (енергетски сектор, ICT, финансијски сектор итд.) гдје је мање запослених у општини Беране.

Додатно, просјечна нето зарада у Беранама је 2019. представљала 91,3% просјечне зараде у Црној Гори, што је слично нивоу из 2018. Међутим, у односу на 2016. годину однос између просјечне зараде у Беранама и националног просјека је био мањи за 2,3 процентна поена у 2019. години. Оваква кретања зарада представљају додатни изазов локалног тржишта рада.

Процјена платног фонда per capita била је 79,9 ЕУР у 2018. години што је био номинални раст од 43,4% у 2018. у односу на 2011. годину. Раст платног фонда је генерисан са једне стране растом броја запослених и растом зарада у посматраном периоду и смањењем броја становника са друге странe[[14]](#footnote-14). Међутим, платни фонд per capita општине Беране представља 51,2% просјека Црне Горе који је у 2018. износио 156,1 ЕУР.

## 3.2 Незапосленост[[15]](#footnote-15)

У периоду од 2011. до 2017. године је забиљежен значајан раст броја незапослених у општини Беране. Регистрована незапосленост се повећала 3,7 пута. Висока раст регистроване незапослености у овом периоду се може објаснити измјенама Закона о социјалној и дјечијој заштити 2016. године којим је мајкама са троје и више дјеце омогућено право на доживотну накнаду, гдје је један од услова за добијање накнаде регистровање у евиденцији незапослених. У анализираном периоду, број незапослених жена је порастао са 769 на 3.632 или 4,7 пута, тако да су измјене законске регулативе значајно утицале на раст незапослености. Међутим, током 2018. и 2019. број незапослених се смањио у односу на 2017. годину (-29,9% и -33,1%, респективно).

Због неповољних кретања на тржишту рада усљед пандемије корона вируса која је утицала на смањење економске активности и тешкоће у пословању великог броја предузећа, број незапослених је повећан. На крају другог квартала 2020. регистрована незапосленост је била на нивоу од 4.473 што је за 161 или 3,7% више у односу на крај 2019. године.

Grafik 8: Број незапослених лица, 2011- VI 2020.

 *Извор: Завод за запошљавање Црне Горе, Извјештај о раду*

На крају 2019. регистрована незапосленост је представљала 16,2% укупног броја становника у општини Беране, што је значајно више у односу на Сјеверни регион (11,7%) и у односу на национални ниво (6,1%).

### 3.2.1 Структурне карактеристике незапослених лица пријављених на Бироу рада Беране

У наставку је дата свеобухватна анализа структуре и кретања незапослености у циљу сагледавања овог проблема са различитих становишта.

***Незапослене жене.*** Након значајног повећања броја незапослених жена у периоду од 2011. до 2017. године (372,3%) због измјена Закона о социјалној и дјечијој заштити, број незапослених жена се смањивао до 2019. године. У односу на 2017. број незапослених жена је у 2019. био мањи за 33,2%. Међутим, незапосленост је порасла током 2020. године, када је на крају другог квартала износила 2.456 или 1,3% више у односу на крај 2019. године. Свакако, незапосленост жена је мање порасла у односу на раст укупне незапослености током 2020. године.

Додатно, током анализираног периода од 2011. до 2020. учешће незапослених жена у укупној незапослености је повећано, што представља додатни изазов за локално тржиште рада и потребу за креирањем програма за ову циљну групу. У односу на 2011. годину када су жене чиниле 43,7% укупне незапослености, у 2019. години је учешће порасло на 56,2%. Због бржег раста незапослености мушкараца у односу на незапосленост жена током првих шест мјесеци 2020. године, учешће жена у укупној незапослености је смањено на 54,9% или 1,3 процентна поена у односу на 2019. годину.

***Образовна структура незапослених лица.*** Са становишта образовне структуре незапослених, највећи проценат чине средњеквалификовани незапослени[[16]](#footnote-16). Током периода од 2011. до 2019. број средњеквалификованих незапослених је порастао са 1.020 на 2.315, односно 127%. Са друге стране, њихово учешће у укупној незапослености је смањено са 58,0% на 53,7% у истом упоредном периоду, усљед већег раста нискоквалификованих и висококвалификованих незапослених.

Број нискоквалификованих незапослених у посматраном периоду је повећан 3,3 пута, док је са друге стране број незапослених са високим образовањем порастао са 271 колико је износио 2011. на 464 у 2019. години. Разлог високог раста нискоквалификованих незапослених се може објаснити већом регистрацијом на евиденцији Бироа рада Беране усљед измјене горе поменуте законске регулативе, што је довело до регистрације већег броја жена које се до тада нијесу налазиле у евиденцији незапослених.

Табела 10: Незапослена лица према степену стручне спреме и полу



*Извор: Завод за запошљавање Црне Горе, Извјештаји о раду*

Учешће жена у овој категорији незапослених значајно је порасло у 2017. у односу на 2011. годину (учешће жена у укупном броју незапослених са I и II степеном стручне спреме је у 2011. износило 8,4%, док је тај проценат у 2017. био на нивоу од 24,8%).

Са друге стране, у Беранама је забиљежен и раст броја висококвалификованих незапослених у периоду од 2011. до 2019. године (број висококвалификованих незапослених је порастао за 72,2%). Овакви трендови показују да локално тржиште рада не може да апсорбује прилив високообразованих, будући да је највећи број запослених у секторима који запошљавању средњеквалификовану радну снагу (прерађивачка индустрија, трговина, саобраћај и друго). У том случају су потребне додатне мјере и програми запошљавања који су усмјерени на различите и специфичне категорије незапослених.

Посматрано по полу и нивоу образовања, жене са средњим нивоом стручне спреме чине 52,9% незапослених жена, док је учешће жена са I и II нивоом образовања у укупном броју незапослених жена 36,8%. Током периода од 2011. до 2019. структура незапослености узимајући у обзир пол и образовање се мијењала у правцу смањења учешћа висококвалификованих жена у укупном броју незапослених, док је порастао број нискоквалификованих и незапослених жена.

Током 2020. криза је у највећем дијелу утицала на раст незапослености код средњеквалификоване радне снаге. Учешће ове категорије незапослених је порасло током првих шест мјесеци 2020. у укупном броју незапослених, док је истовремено регистрован пад броја незапослених високошколаца у односу на крај 2019. године (20,5%).

***Дугорочна незапосленост.*** Са становишта дужине тражења запослења, током претходне двије године је забиљежен благи раст броја дугорочно незапослених. Учешће незапослених који траже посао дуже од годину дана је 2018. износило 74,3%, док је тај проценат у 2019. био на нивоу од 77,9%. Посматрано по полу, проценат дугорочно незапослених жена је порастао у периоду од 2018. до 2019. за 3,5 процентних поена (са 75,7% на 79,2%, респективно). Такође, незапослене жене чине 57,2% укупног броја дугорочно незапослених, што додатно указује на проблеме локалног тржишта рада и потребе за креирањем мјера како би угрожене категорије ефикасније нашле запослење.

Табела 11: Незапослена лица према дужини пријаве на евиденцији Бироа рада



*Извор: Завод за запошљавање Црне Горе, Извјештаји о раду*

Највећи проценат дугорочно незапослених чине незапослени који чекају на посао од три до пет година (48,6% у 2019.), док је нешто мањи проценат оних који траже запослење од једне до три године (43,7% у 2019.). Од укупног броја дугорочно незапослених, 9% тражи посао дуже од 5 година, док 4% тражи запослење дуже од 8 година.

***Радни стаж.*** Од укупног броја незапослених, у 2019. је регистовано 45,8% незапослених без радног стажа. У односу на 2018. проценат је мањи за 0,3 процентна поена, док је на крају другог квартала 2020. исти смањен на 44,7%

График 9: Незапослени према радном стажу у Беранама 2018-VI 2020. године

*Извор: Завод за запошљавање Црне Горе, Извјештаји о раду*

Четвртина незапослених има радни стаж који је краћи од годину дана (VI 2020). У односу на крај 2019. године овај проценат је већи за 2,5 процентних поена. Раст учешћа ове групе незапослених у укупном броју незапослених са радним стажом се може објаснити чешћим отпуштањем запослених који имају радни стаж од неколико мјесеци у првој половини 2020. будући да је криза утицала на тешкоће у пословању и уопште на смањење нивоа привређивања. Са друге стране, више од четвртине незапослених је са радним стажом дужим од 10 година (27% у VI 2020.).

Табела 12: Незапослена лица са радним стажом на евиденцији ЗЗЗЦГ Биро рада Беране



*Извор: Завод за запошљавање Црне Горе, Извјештаји о раду*

Посматрано по полу, нешто више од 54% незапослених жена је без радног стажа. Највећи проценат незапослених жена има радни стаж краћи од једне године (29% u VI 2020 Значајно мањи проценат незапослених жена у односу на укупан ниво представља учешће жена у укупном броју незапослених са радним стажом дужим од 10 година (18% наспрам 27%, VI 2020.).

***Старосна структура.*** Са становишта старосне структуре, незапослени млађи од 30 година чине 14,8% укупног броја незапослених (VI 2020.). У односу на 2018. овај проценат је смањен за 3,3 процентна поена. Смањење броја незапослених млађих од 30 година током протеклог двогодишњег периода се може објаснити емиграцијом млађе популације у друге крајеве Црне Горе или иностранство. Током посматраног периода раст броја незапослених је забиљежен једино код старосне групе преко 50 година (7,5% на крају другог квартала 2020. у односу на 2018.), док је у свим осталим старосним групама забиљежен пад броја незапослених, што се може везати са емиграцијом становништва.

Табела 13: Незапослена лица према годинама старости на евиденцији ЗЗЗЦГ Биро рада Беране



*Извор: Завод за запошљавање Црне Горе, Извјештаји о раду*

Посматрано по полу и старости, 13,2% укупне незапослености жена представљају жене млађе од 30 година што је за 3,8 процентних поена мање у односу на 2018. Додатно, од укупног броја незапослених жена, близу 44% су старије од 50 година што представља значајан проблем тржишта рада.

***Лица са инвалидитетом.*** Укупан број лица са инвалидитетом на евиденцији Бироа рада Беране је у 2019. Износио 2.688, што представља 24,1% укупног броја на нивоу Црне Горе. У односу на 2018. годину број лица са инвалидитетом на евиденцији незапослених је у 2019. био већи за 23,4%, док је у односу на крај другог квартала 2020. био мањи за 1,7%. Од укупног броја, жене чине више од 57% и током посљедње двије године овај проценат је биљежио раст (у 2018. је износио 53,3%, док је на крају другог квартала 2020. био на нивоу од 57,8%).

Табела 14: Лица са инвалидитетом пријављена на евиденцији Бироа рада

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2018. | 2019. | VI.2020. |
| Total | Žene | Total | Žene | Total | Žene |
| Berane | 2.179 | 1.161 | 2.688 | 1.541 | 2.641 | 1.526 |
| Crna Gora | 8.222 | 4.477 | 11.163 | 6.720 | 11.067 | 6.696 |

*Извор: Завод за запошљавање Црне Горе, Извјештаји о раду*

У односу на укупну незапосленост у Беранама, лица са инвалидитетом су у 2019. чинила чак 62,3%, док је тај проценат на крају шест мјесеци 2020. био нешто мањи (59,0%). Са становишта образовања, највећи проценат лица са инвалидитетом на евиденцији Бироа рада Беране су средњеквалификовани (52,6%, VI 2020), док је висок проценат неквалификованих (44,5%).

Додатни проблем тржишта рада је старосна структура лица са инвалидитетом која се налазе на евиденцији. Наиме, на крају другог квартала 2020. 63% лица са инвалидитетом је старије од 50 година, док је 87,4% старије од 40 година. Поред квалификационе структуре, старосна структура ове категорије незапослених представља додатно оптерећење тржишта рада.

## 3.3 Програми и мјере Завода за запошљавање

## Биро рада Беране је током претходног периода спровео низ мјера и програма у циљу смањења броја незапослених и побољшања стања на тржишту рада. Мјере које су спроведене се односе на стручни третман незапослених, активне мјере запошљавања, професионална рехабилитација лица са инвалидитетом, стручно оспособљавање лица са стеченим високим образовањем и друго.

## 3.3.1 Стручни третман незапослених лица[[17]](#footnote-17)

У циљу пружања помоћи незапосленим особама Биро рада Беране води информативне разговоре и индивидуалне интервјуе, организује информативно-мотивационе семинаре и припрема индивидуалне планове запошљавања.

Током 2019. године спроведено је 856 интервјуа са незапосленим лицима и 279 информативних разговора. Такође, према Закону о посредовању при запошљавању и правима за вријеме незапослености[[18]](#footnote-18) припремају се и реализују планови запошљавања, тако да је биро рада Беране израдио 33.203 плана запошљавања за незапослена лица и реализовао 173 плана. У складу са Законом о посредовању при запошљавању и правима за вријеме незапослености[[19]](#footnote-19) утврђује се индивидуални план запошљавања са незапосленим лицем у року од 45 дана након пријаве у евиденцију ЗЗЗЦГ ради припреме за запошљавање и активног тражења запослења.

Додатно, током 2019. је у информационо-мотивациони семинар било укључено 56 незапослених лица.

### 3.3.2 Активне мјере запошљавања

Током претходног периода, биро рада Беране је спровео различите активне мјере запошљавања, међу којима се могу издвојити јавни радови, оспособљавање одраслих, оспособљавање лица за самостални рад и за рад код послодавца, као и други програми намијењени одређеним циљним групама, као што су „Стоп сивој економији“, „Оснажи ме и успјећу“ и „Млади су наш потенцијал“.

Табела 15: Укључивање незапослених у активне мјере запошљавања[[20]](#footnote-20)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Oпштина | Јавни рад са Пројектом “Нека буде чисто” | Образовање и оспособљавање одраслих | Оспособљавање за самосталан рад | Оспособљавање за рад код послодавца | Остали програми | Укупно |
| 2016. | 87 | 25 | 20 | 19 | 10 | 161 |
| 2017. | 91 | 65 | 16 | 17 | 3 | 192 |
| 2018. | 126 | 131 | / | / | 127 | 384 |
| 2019. | 66 | 140 | 24 | 40 | 11 | 281 |

*Извор: Завод за запошљавање Црне Горе, Извјештаји о раду*

Током посматраног периода од 2016. до 2019. број незапослених који је укључен у активне мјере запошљавања је варирао. У односу на 2016. годину, број незапослених обухваћених активним мјерама запошљавања је у 2019. години био већи за 74,5%, међутим у односу на 2018. годину број укључених незапослених у мјере запошљавања је мањи за 28,8%. Највећи број незапослених је у 2019. години укључен у програм образовања и оспособљавања одраслих (близу 50%). Међутим, у поређењу са ранијим годинама, структура се значајније мијењала. Током 2016-2017. највећи број незапослених је био укључен у програме јавних радова.

Прерачунато на просјечан број незапослених пријављених на Бироу рада у 2019. години, било је укључено само 6,5% свих незапослених, што је ипак више од просјека у Сјеверном региону (6,1%) и укупно на нивоу Црне Горе (6,0%).

### 3.3.3 Професионална рехабилитација лица са инвалидитетом[[21]](#footnote-21)

Сходно Закону о професионалној рехабилитацији и запошљавању лица са инвалидитетом[[22]](#footnote-22), у Заводу за запошљавање Црне Горе организован је Фонд за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом. Фонд се финансира из средстава која су обезбијеђена из посебног доприноса, који уплаћују послодавци који нијесу испунили прописану квоту при запошљавању лица са инвалидитетом. Средства Фонда, сходно Закону могу се користити, за: мјере и активности професионалне рехабилитације за незапослена и запослена лица са инвалидитетом, суфинансирање посебних организација за запошљавање, програме активне политике запошљавања у којима учествују лица са инвалидитетом, субвенције, финансирање грант шема и новчане помоћи за учеснике у мјерама професионалне рехабилитације.

Током 2019. године у Беранама је у мјере професионалне рехабилитације било укључено 71 лице са инвалидитетом.

### 3.3.4 Програм стручног оспособљавања лица са стеченим високим образовањем

Током периода од 2016. до 2019. број укључених високошколаца у Програм стручног оспособљавања лица са стеченим високим образовањем је биљежио тренд пада. У 2019. години је број укључених високошколаца био за 19% мањи у поређењу са 2016. годином, док је за 16,2% био већи у односу на 2018. годину

График 10: Стручно оспособљавање лица са стеченим високим образовањем

 *Извор: Завод за запошљавање*

Током посљедње двије године већи проценат високошколаца је обављао стручно оспособљавање за период од девет мјесеци у јавном сектору (у 2018. је 52,9%, а у 2019. је 51,3% високошколаца било запослено у јавном сектору). Са друге стране, у 2016. години је три четвртине укључених корисника у овај Програм радило у приватном сектору (76,9%).

## 3.4 Тражња радне снаге

Тражња радне снаге најчешће се посматра кроз пријаву слободних радних мјеста на Бироу рада у одређеном периоду и запошљавања из евиденције Бироа рада.

Број оглашених слободних радних мјеста је у 2019. години износио 539, што је смањење од 15 радних мјеста у односу на 2018 годину, односно смањење од 2,7%. Са друге стране, на нивоу Црне Горе је у 2019. години забиљежено повећање слободних радних мјеста за 10,14% у односу на 2018. годину.

Табел 16: Слободна радна мјеста 2018 и 2019. године

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | SLOBODNA RADNA MJESTA | Indeks2019:2018 |
| 2018. | 2019. |
| Berane | 554 | 539 | 97,29 |
| Crna Gora | 29.366 | 32.344 | 110,14 |

 *Извор: Завод за запошљавање Црне Горе, Извјештаји о раду*

Пад слободних радних мјеста није узрокован падом тражње за I степеном стручне спреме, с обзиром на то да је број оглашених слободних радних мјеста за овим нивоом стручне спреме порастао за чак 21,6%. Пад броја слободних радних мјеста је узрокован падом тражње за особама са завршеним III степеном (- 11,2%), IV степеном (-20,5%) i VII-1 степеном (-5,5%).

График11: Незапослена лица и оглашена слободна радна мјеста према степену стручне спреме, 2019.

*Извор: Завод за запошљавање Црне Горе, Извјештај о раду за 2019.*

У укупном броју оглашених слободних радних мјеста у 2019. години са 37,4% преовлађује тражња за лицима са високим VII-1 степеном образовања. Међутим, број незапослених лица са овим степеном стручне спреме је већи од укупног броја слободних радних мјеста за овим степеном стручне спреме. Слична ситуација је и са тражњом и незапосленошћу лица са осталим степенима стручне спреме (изузев V, VI2 i VII2 код којих је број лица занемарљив или нула). Ово указује на веома неповољну укупну ситуацију на тржишту рада у општини Беране.

График 12: Оглашена радна мјеста према дјелатностима, 2011 и 2018. године

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

*Извор: Завод за запошљавање Црне Горе.*

Посматрано по дјелатностима, у структури оглашених радних мјеста у 2018. години највеће учешће има сектор образовања (39,2%), док је сектор остале услужне дјелатности на другом мјесту са 21,3%. Трговина на велико и трговина на мало; поправка моторних возила и мотоцикала је на трећем мјесту. За разлику од 2018. године, у 2011. години је знатно више учешће у укупном броју оглашених радних мјеста било у управо у том сектору, али и у прерађивачкој индустрији и грађевинарству.

*Запошљавање незапослених лица из евиденције*

У 2019. години запослило се 596 лица са евиденције, међу којима је 330 или 55,6% жена. Док се у Црној Гори укупно из евиденције Завода за запошљавање у 2019. години запослило 36,3% просјечног броја незапослених лица, у Беранама се запослило само 13,8% просјечног броја незапослених пријављених у тој години на евиденцији Бироа рада.

Табела 17: Запошљавање, 2018 и 2019. године

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | UKUPNO | Indeks2019:2018 |
| 2018. | 2019. |
| Berane | 739 | 596 | 80,6 |
| Crna Gora | 15.360 | 13.314 | 86,7 |

*Извор: Завод за запошљавање Црне Горе, Извјештај о раду*

Међу лицима која су се запослила у 2019. години преовлађују лица са IV степеном стручне спреме (44,5% укупно запослених) а затим слиједе лица са VII-1 степеном стручне спреме (24,5% укупно запослених из општине Беране).

*Сезонско запошљавање*

У Беранама су током 2019. године биле запослене укупно 822 особе на сезонским пословима. Сезонско запошљавање је у посматраном периоду од 2016. године биљежило раст. У односу на 2016. годину сезонско запошљавање је порасло за скоро 3 пута у 2019. години.

Табела 18: Сезонско запошљавање

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016. | 2018. | 2019. | (I-VI) 2020. |
| Беране | 278 | 432 | 822 | 409 |
| Црна Гора | 9551 | 9229 | 11855 | 3081 |
| % од укуног броја | 2,9 | 4,7 | 6,9 | 13,3 |

*Извор: Завод за запошљавање*

У 2019. години у односу на укупан број незапослених који су укључени у сезонско запошљавање на нивоу Црне Горе у Беранама је укључено 6,9%. Учешће у укупном сезонском запошљавању је повећано у односу на 2018. годину за 2,2 процентна поена, а у односу на 2016. за 4 процентна поена.

У 2020. години се сезонско запошљавање због пандемије смањило, на нивоу Црне Горе за 74% и у Беранама за 50,2%. Ипак учешће Берана у сезонском запошљавању у 2020. години износило је чак 13,3%.

## 3.5 Дефицитарна и потенцијално дефицитарна занимања

Дефицитарна и потенцијално дефицитарна занимања на локалном тржишту рада прате се кроз кретање броја незапослених, новопријављених на евиденцију завода, запошљавања и оглашавања слободних радних мјеста.

### 3.5.1 Дефицитарна и суфицитарна занимања на Бироу рада Берана

Током 2018. године, најдефицитарнија занимања су била занимања са средњом стручном спремом, међу којима су механичари и машинисти, обрађивачи метала, аутомеханичари и аутоелектричари, прерађивачи и обрађивачи дрвета, електротехничари, монтери и инсталатери у машинству, бравари, водоинсталатери, као и медицински техничари, ветеринарски и ратарски техничари[[23]](#footnote-23).

Према информацијама и подацима Бироа рада Беране у 2019. и у првој половини 2020. године дефицитарна су сљедећа занимања:

|  |  |
| --- | --- |
| VII степен образовања  | Доктор медицине; професори различитих профила (рачунари, математика, физика); дипломирани инжењери архитектуре са лиценцом и дипломирани инжењер грађевинарства са лиценцом, графички дизајнер. |
| Средње образовање  | Занимања у дјелатности трговине и угоститељства.Специфично за потражњу у тим дјелатностима су очекивања послодавца да једна особа буде оспособљена за више стручних квалификација, нпр. трговац да буде истовремено и касир и магационер, шанкер да буде оспособљен за послове конобара и перача суђа итд.Потражња такође постоји у дјелатности дрвопрераде, нпр. за раднике на специјализованим машинама за дрвопрераду. |

Међу суфицитарним занимањима на Бироу рада помињу се матурант гимназије и медицински техничар.

### 3.5.2 Потребе послодаваца

Представници локалне управе спровели су у првој половини 2020. године процес консултације са послодавцима о потражњи и очекивањима по питању знања и вјештина која очекују од будућих радника. У консултацију је било укључено 10 предузећа са око 250 радника.

Кључни налази:

Око половине испитаних послодаваца су у посљедње вријеме тражили раднике или планирају да их траже.

У погледу занимања највише се траже кандидати са средњом стручном спремом из сектора занатства и угоститељства: конобар, шанкер, собарица, рецепционер, кувар, столар, тапетар, монтер намјештаја, стаклар, магационер, возач.

Као кључни проблем при запошљавању нових радника половина испитаника наводи – недостатак адекватне стручне спреме, недостатак радног искуства и непознавање рада на машинама и алатима.

Послодавци очекују од нових радника спремност за усвајање нових вјештина и одговорност према послу, затим познавање рада на машинама и алатима, а наводи се и упућеност у технолошке иновације и IT компетенције, као и познавање енглеског језика.

Половина испитаних послодаваца је раније користила помоћ ЗЗЗЦГ кроз запошљавање особа са инвалидитетом и оспособљавање за самосталан рад. Од свих испитаника који су користили помоћ, 40% је задовољно, док 10% није задовољно јер субвенције нису исплаћене и потражују их у парничном поступку.

Сви послодавци су изразили спремност да обучавају или запосле незапослено лице у својој фирми уз финансијску подршку, коју наводе као главну врсту неопходне помоћи, кроз субвенције за зараде и субвенције за новозапослене.

За боље пословање фирме, такође је наведена неопходна финансијска подршка, као нпр. бескаматно кредитирање и грантови за куповину опреме и алата.

У вријеме пандемије Ковид 19 пола испитаних послодаваца је радило смањеним капацитетом и отежано, а око 30% испитаника су спадали у „затворене дјелатности“. Само један послодавац је навео да је пословао редовно..

Као главну помоћ у контексту кризе изазване пандемијом, 50% испитаника очекује финансијску помоћ у виду бескаматних кредита а осталих 50% пореске олакшице и одлагање плаћања пореза и доприноса. Међу испитаницима има 10% оних, који већ користе Владин пакет мјера за ублажавање посљедица пандемије и очекују да се тај исти пакет настави.

### 3.5.3 Знања и вјештине за даљи социо-економски развој општине

Према процјени чланова локалног партнерства за запошљавање у општини су поред горе поменутих дефицитарних знања и занимања потребна и знања и вјештине који би могли да допринесу реализацији стратешких циљева општине и тиме даљем социо-економском развоју општине. У том погледу помињу се нарочито занимања и додатна знања и вјештине за висококвалификовану радну снагу, као што су висока технологија за производњу и прераду, заштита животне средине, знање страних језика, IT итд. То су знања и занимања која ће допринијети стварању додатне вриједности развојних области, побољшању квалитета и конкурентности.

## 3.6 Понуда образовања и оспособљавања одраслих у општини

Учење и образовање одраслих представљају значајну компоненту процеса цјеложивотног учења које обједињује различите облике и програме формалног образовања, неформалног, информалног и самоусмјереног учења (Стратегија образовања одраслих Црне Горе 2015-2025).

Стратегија образовања одраслих дефинише сљедеће приоритетне циљеве:

* Повећати социјалну укљученост одраслих грађана кроз активности цјеложивотног учења и образовања;
* Унапређивати знања, вјештине и компетенције одраслих за запошљивост, мобилност на тржишту рада и конкурентност;
* Повећати компетенције запослених у циљу постизања бржег привредног раста;
* Успоставити систем осигурања квалитета у образовању одраслих;
* Обезбиједити флексибилан и одржив систем образовања одраслих.

У посљедњим годинама у Црној Гори је видљив напредак у овој области како у погледу усвајања нових програма образовања за стицање стручне квалификације тако и за стицање и унапређење кључних компетенција. Такође, значајно се повећао број лиценцираних организатора образовања у Црној Гори.

ЛИЦЕНЦИРАНИ ОРГАНИЗАТОРИ ОБРАЗОВАЊА ОДРАСЛИХ У ОПШТИНИ БЕРАНЕ[[24]](#footnote-24)

У општини је активно осам лиценцираних организатора образовања одраслих, са разноврсном понудом програма за стицање стручне квалификације и унапређење кључних компетенција (Прилог 1).

|  |
| --- |
| * Ауто школа „Викторија“ (5 програма)
* Едукативни центар „Елоксир плус“ (2 програма)
* ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић“ (14 програма)
* Приватна установа „Монте Mедигал“ (12 програма)
* Приватна установа Едукативни центар Полиеx (1 програм)
* Средња медицинска школа „Др Бранко Зоговић” (1 програм)
* Средња стручна школа (12 програма)
* Основна школа „Вук Караџић“ (4 програм)
 |

## 3.7 Социјална инклузија и социјална искљученост

Појам социјалне инклузије или социјалне искључености разматра се кроз процес интеракције између појединца и његовог/њезиног друштвеног, правног и економског окружења током којег се идентификују конкретне препреке за учешће и укључивање, као што су институционалне препреке (дискриминација, недостатак инфраструктуре, непостојање/ограниченост услуга), препреке на нивоу заједнице (маргинализација) и личне препреке (недостатак образовања, обуке и вјештина).

Социјална искљученост често је повезана са сиромаштвом. Сиромаштво је такође вишедимензионалан феномен који се најчешће везује за недостатак финансијских средстава ("монетарно сиромаштво") како би се задовољио одређени ниво основних животних потреба ("линија сиромаштва").[[25]](#footnote-25) Према МОНСТАТ-овој Анкети о дохотку и условима живота за 2019, чак 45,5% незапослених лица изложено је ризику од сиромаштва.

*Корисници социјалне заштите*

Табела 19: Корисници ­MOП



 *Извор: Министарство рада и социјалног старања*

Број корисника МОП се у Беранама у периоду 2011. до 2019. значајно смањио. Број породица у 2011. години износио је 1.468 а у 2019. години 703 што представља смањење за 47,7%. У истом периоду број чланова породица смањио се са 4.703 у 2011. на 2365 у 2019. години што представља смањење за 49,7%.

Број чланова - корисника МОП на укупно становништво износио је 8,9 у 2019. години што је испод просјека у Сјеверном региону (9,6) али ипак значајно више од просјека Црне Горе (4,7).

*Групе у неповољном положају на тржишту рада у Беранама:*

На основу анализе података из секундарних извора информација и познавања ситуације на локалном тржишту рада чланови локалног партнерства за запошљавање одредили су групе које су у најнеповољнијем положају на локалном тржишту рада.

* Роми и Египћани;
* Интерно расељена лица;
* Лица из сеоских подручја, нарочито жене;
* Лица са суфицитарним занимањима;
* Неквалификована лица;
* Дугорочно незапослена лица, нарочито корисници МОП и жене.

Ипак, потребно је нагласити да општина Беране посебну пажњу посвећује рањивим групама и онима који су у ризику социјалне искључености. У општини су усвојени Локални акциони план за младе 2020-2021. и Локални акциони план за социјалну инклузију Рома и Египћана 2019 - 2023.

Такође је усвојен Локални план активности за постизање родне равноправности у општини Беране за период 2019-2022., а локална управа нуди финансијску подршку женском предузетништву. Регионални бизнис центар Беране (РБЦ) нуди помоћ онима који желе да се баве сопственим бизнисом, а ова помоћ укључује мјере нефинансијске подршке. Што се тиче цивилног сектора, значајан је допринос Регионалне развојне агенције Бјеласица, Комови и Проклетије, нарочито у области руралног развоја, сеоског туризма и женског предузетништва.

У општини Беране, како је већ напоменуто, такође је на располагању много програма образовања и оспособљавања одраслих које нуде лиценцирани организатори образовања одраслих.

## 3.8 Закључак

Тржиште рада општине Беране карактеришу бројни изазови и слабости. У периоду од 2011. до 2020. број запослених је осцилирао, гдје је највећа вриједност остварена у 2018. години када је запосленост била за нешто више од 4% већа у односу на 2011. Међутим, криза изазвана пандемијом корона вируса је утицала на смањење броја запослених тако да је ниво у прва два квартала 2020. приближан оном из 2011. године. Половина запослених ради у секторима трговине и прерађивачке индустрије, што указује на слабу диверсификованост локалне привреде. Са друге стране, привредни потенцијали општине нијесу довољно искоришћени. Веома мали проценат је запослен у IT сектору који има значајан потенцијал за развој и запошљавање већег дијела становништва из Берана. Такође, развојем сектора пољопривреде би се отворила нова радна мјеста која у малом проценту учествују у укупној запослености с обзиром на потенцијал и ресурсе којима општина Беране располаже.

Током посматраног периода од 2011-2020. у Беранама је регистрована висока незапосленост. Након високог раста незапослености у 2016-2017. у односу на 2011. иста је биљежила пад до 2020. године, када је усљед економске кризе број запослених поново растао. Међутим, структура незапослености указује на бројне проблеме и изазове са којима се сусреће тржиште рада у Беранама. Неповољни демографски трендови, негативни миграциони салдо и одсељавање становништва су утицали на неповољно стање на тржишту рада. Као један од најважнијих развојних ресурса општине, млада популација се смањује и у највећем проценту учествује у броју одсељавања.

У укупном броју незапослених значајан проценат чине нискоквалификовани незапослени који у спрези са недовољном развијеношћу тржишта рада општине и недостатком знања и вјештина које захтијева тржиште рада имају тешкоће у проналажењу запослења. Са друге стране, у Беранама је забиљежен и раст броја висококвалификованих незапослених у периоду од 2011. до 2019. године (број високовалификованих незапослених је порастао за 72,2%). Овакви трендови показују да локално тржиште рада не може да апсорбује прилив високообразованих, будући да је највећи број запослених у секторима који запошљавају средњеквалификовану радну снагу (прерађивачка индустрија, трговина, саобраћај и друго). Додатни проблем локалног тржишта рада је висок проценат дугорочно незапослених (близу 80%), као и висок проценат старијег становништва у укупној незапослености, због чега је потребно креирање посебних мјера које су усмјерене на ове вулнерабилне категорије на тржишту рада. Такође, удио незапослених лица без радног стажа у укупној незапослености је већи од просјека Црне Горе, нарочито код жена.

Велики изазов локалног тржишта рада представља висок број лица са инвалидитетом на евиденији Бироа рада Беране. Активација ових лица, гдје је висок проценат неквалификованих (скоро 45%) и висок проценат старијих од 40 година (скоро 90%) захтијева посебан приступ у дефинисању мјера и програма запошљавања.

Према томе, политике и мјере запошљавања би требало усмјерити на најосјетљивије групе на тржишту рада, гдје је посебан акценат потребно ставити на незапослене жене, дугорочно незапослене, лица са инвалидитетом, нискоквалификоване, незапослене без радног стажа и незапослене старије доби како би се укључили на тржиште рада.

У Беранама су потребна нова радна мјеста па је у том погледу потребна даља подршка постојећим предузетницима у смислу уклањања бизнис баријера и увођења одређених олакшица за пословање, а и онима који размишљају о самозапошљавању. Интересовање међу незапосленима за самозапошљавање постоји. Такође, потребно је радити на повећању свијести о предностима удруживања (кроз задруге, кластере и социјална предузећа), како би се боље искористили потенцијали за развој предузетништва.

График 13: Одабрани индикатори за општину Беране у односу на Црну Гору (2011-2019.)

*Извор: МОНСТАТ, Министарство рада и социјалног старања Црне Горе, ЗЗЗЦГ*

|  |
| --- |
| SWOT АНАЛИЗА |

Локално тржиште рада зависи од окружења које утиче на његово дјеловање. Да би се идентификовале предности и слабости (унутрашње окружење) и могућности и пријетње (спољно окружење) које утичу на локално тржиште рада и радну снагу кориштена је метода SWOT анализе.

У првом кораку урађена је SWOT анализа функционисања локалног тржишта рада. Људски капитал је један од најважнијих фактора утицаја на даљи социо-економски развој општине. Улогу и значај како цјеложивотног учења тако и образовања одраслих за функционисање тржишта рада препознала је и партнерска група за запошљавање општине Беране.

Посебна пажња посвећена је социјалној инклузији на локалном тржишту рада са циљем да се путем SWOT анализе стекне бољи увид и разумијевање ситуације. То је предуслов за адекватно таргетирање оних који су у најнеповољнијем положају на локалном тржишту рада, као и за креирање програма и мјера који одговарају потребама специфичних циљних група.

На крају SWOT анализе идентификоване су кључне шансе за унапређење запошљавања, дати су приједлози за унапређење и идентификовани кључни изазови.

## 4.1 Локално тржиште рада и радна снага

|  |  |
| --- | --- |
| ПРЕДНОСТИ | СЛАБОСТИ |
| * Природни ресурси
* Људски ресурси- квалификована радна снага (III и IV степен стручне спреме)
* Урађена планска документација
* Бизнис зона – РУДЕШ (подстицајне мјере на локалном нивоу)
* Одлука о подршци женском предузетништву
* Повољна саобраћајна инфраструктура
* Спортска инфраструктура –регионални центар
* Здравствене установе – регионални центар
* Географски центар
* Агро-буџет
* Организације за образовање одраслих
 | * Непостојање јединственог туристичког производа
* Непостајање финалних дрвних производа
* Уситњеност пољопривредних посједа
* Лоша сеоска инфраструктура
* Информатичка неписменост становништва
* Технолошка заосталост
* Немотивисаност незапослених
* Сива економија
* Негативан природни прираштај
* Неповољна демографска структура становништва
* Велико учешће нискоквалификованих особа у укупној незапослености
* Неповољне структурне карактеристике незапослених лица
* Недовољан број радних мјеста и радних мјеста са додатном вриједношћу
 |
| ШАНСЕ/МОГУЋНОСТИ | ПРИЈЕТЊЕ |
| * Постојање аеродромске писте
* Аутопут
* Богато културно-историјско наслеђе
* Национални паркови
* ЕУ фондови
* Национални фондови
* Активне мјере запосљавања ЗЗЗЦГ
 | * Миграције
* Лоша пореска политика
* Централизација
* Висока материјална давања
 |

|  |
| --- |
| КЉУЧНЕ РАЗВОЈНЕ ШАНСЕ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ЗАПОШЉАВАЊА  |
| 1. Бизнис зона – олакшице
2. Одлука о подршци женском предузетништву
3. Грантови за самозапошљавање
4. Агро-буџет Министарства пољопривреде
5. Образовање одраслих (ПАМАРК, ВИКТОРИЈА; МЕДИГАЛ, ССШ „Вукадин Вукадиновић“, Средња медицинска школа „Др Бранко Зоговић”, Средња стручна школа)
6. Подршка послодавцима у изради бизнис планова (РБЦ, одјељење локалне управе за економски развој)
 |

|  |
| --- |
| КЉУЧНИ ИЗАЗОВИ |
| * Миграције становништва
* Негативни природни прираштај
* Неактивно становништво
* Неразвијена привреда
 |

## 4.2 Образовање и оспособљавање радне снаге у општини

|  |  |
| --- | --- |
| ПРЕДНОСТИ | СЛАБОСТИ |
| * Значајан број лиценцираних организатора образовања одраслих са широком лепезом програма
* Разноврсни програми које нуди ЗЗЗЦГ
* Заинтересованост и мотивисаност послодаваца да организују обуке уз финансијску подршку
* Центар за информисање и професионално савјетовање (CIPS) на бироу рада
* Активан локални омладински клуб се бави повећањем знања и промоцијом предузетништва
* Могућност коришћења стручне помоћи у изради бизнис планова (РБЦ Беране)
 | * Неусклађеност понуде и тражње на тржишту рада
* Неквалификована радна снага
* Немотивисаност незапослених лица и пребацивање одговорности на институције система (Биро рада)
* Превелик број незапослених лица без радног искуства
* Немотивисаност за усвајање нових знања и вјештина
* Мали број незапослених лица је обухваћен каријерним савјетовањем
* Већина кандидата нема IT компетенције
* Слаба информисаност о могућностима за образовање и запошљавање
* Недостатак предузетничких идеја и иновација
* Недостатак вјештина потребних за писање бизнис плана
 |
| ШАНСЕ/МОГУЋНОСТИ | ПРИЈЕТЊЕ |
| * Нове инвестиције у туризму које доносе нова радна мјеста и поребу за новим зањима и вјештинама (Бјеласица, Комови, Проклетије)
* Направити препоруку нових занимања која ће бити потребна за реализацију инвестиционих планова
* Диверзификација економских активности у руралним подручјима
* Повећање улагања у знања, едукацију становништва и повезивање са тржиштем
* Успостављање локалне телевизије која би пружала информације о могућностима за образовање и запослење и путем које би се представљали добре праске
* Праведнија дистрибуција јавних средстава намијењених за смањење незапослености (више новца у општине са већим бројем незапослених)
 | * Пандемија
 |

|  |
| --- |
| ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ У ПОГЛЕДУ ЗНАЊА И ВЈЕШТИНА РАДНЕ СНАГЕ |
| 1. Унаприједити промоцију постојећих програма образовања одраслих
2. Јачање мотивације незапослених лица да активно користе расположиве могућности за образовање и запошљавање
3. Подстицање предузетништва у школама
4. Подстицање и генерисање нових предузетничких идеја
5. Формирање омладинских задруга (запошљавање студената)
6. Пратити и анализирати потребе послодаваца у смислу занимања, посебних знања и вјештина и слично како би се послодавцима обезбиједила адекватна радна снага
7. Организовати одговарајуће програме доквалификације, преквалификације, иновирања знања, стручног оспособљавања и обука да би се послодавцима понудио одговарајући кадар
8. Спроводити мјере за превенцију потенцијалне незапослености
9. Неопходна је реформа стручног образовања у Црној Гори у складу са потребама послодаваца, подизање нивоа квалитета образовања и повећање уђела практичне наставе

10. Промовисати сезонско запошљавање:- У средњим школама и на факултетима- Омогућити младима одговарајућу обуку- Мотивисати младе на стицање практичних знања и вјештина и радног искуства кроз сезонски рад- Формирати поново Омладинске задруге како би се ученици и студенти запошљавали под повлашћеним условима |

|  |
| --- |
| KЉУЧНИ ИЗАЗОВИ |
| * Пандемија.
 |

## 4.3 Социјална инклузија/социјална искљученост на локалном тржишту рада

|  |  |
| --- | --- |
| ПРЕДНОСТИ | СЛАБОСТ |
| * Подаци о незапослености и о лицима у неповољном положају на тржишту рада као предуслов за добро планирање
* Стратешки оквир (Локални план активности за постизање родне равноправности у општини Беране за период 2019-2022; Локални акциони план за младе 2020-2021; Локални Акциони план за социјалну инклузију Рома и Египћана (2019-2023)
* Институције (CSR, ZZZCG)
* РБЦ и Бизнис зона и стимулативне мјере подршке за нова радна мјеста (простор, комуналије, повлашћене цијене за пословање...)
* Мјере подршке кроз Агробуџет за пољопривреду: i) подршка за развој сточарства/расподјела стоке; и II) Подјела садница воћа; II) Мјере за ублажавање посљедица од Ковид-а (расподјела сјеменског материјала);
* Пројекат „Норвешка за вас“ – подршка за пољопривреднике
* IPARD (суфинансирање инфраструктуре, подршка кластерима)
* Кластери (кластер сточарства и кластер сјеменског кромпира, потенцијално и кластер бобичастог воћа)
* Пројекти RRA
* Организације за образовање одраслих на територији општине
 | * Неусклађеност образовања са потребама тржишта рада
* Велик број неквалификованих лица
* Премали обухват ЛСИ мјерама Фонда за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом
* Велик обим неквалификованих лица у структури незапослених
* Немотивисаност незапослених лица
* Ниске зараде
* Сива економија и рад на црно
* Велики број информатички неписмених лица
* Лоша покривеност интернетом/оптичким каблом у сеоским подручјима
* Слаба инфраструктура и неорганизован јавни превоз у сеоским подручјима
* Слаба информисаност лица из сеоских подручја о могућностима за образовање и запошљавање
* Дугорочна незапосленост
* Неповољна демографска структура
* Велики број лица са инвалидитетом
 |
| ШАНСЕ/МОГУЋНОСТИ | ПРИЈЕТЊЕ |
| * Пројекти из националних, ЕУ и других фондова
* Нове мјере подршке које би пружала општина
* Мјере APZ

  | * Висока материјална давања
* Исељавање радно способног становништва
* Погоршање финансијске ситуације у земљи
 |

|  |
| --- |
| ПРИЈЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ |
| 1. Мотивисање незапослених лица да користе могућности за образовање и запошљавање
2. Интензивније генерисање предузетничких идеја
3. Развој јединственог туристичког производа, увезивање пружалаца услуга и промоција
4. Заштита географског поријекла и брендирање локалних производа итд.
 |

## 4.3. Кључни проблеми тржишта рада општине Беране

На основу анализе тржишта рада и прикупљених секундарних података, те SWOT анализе, дефинисани су сљедећи кључни проблеми тржишта рада општине Беране

* 1. Неповољне структурне карактеристике незапослених лица (у погледу образовне структуре, старосне структуре, дужини тражења посла/трајању пријаве на евиденцији и радног стажа);
	2. Велик обим незапослености;
	3. Неусклађеност понуде и тражње на тржишту рада;

4. Неповољна демографска структура;

5. Недовољан број радних мјеста и радних мјеста са додатном вриједношћу.

|  |
| --- |
| ВИЗИЈА, ЦИЉЕВИ, ПРИОРИТЕТИ И МЈЕРЕ СТРАТЕГИЈЕ ЗАПОШЉАВАЊА |

## 5.1 Визија општине у погледу запошљавања и развоја радне снаге

## *»Општина са унапријеђеним условима за запошљавање и самозапошљавање,*

## *повољним пословним амбијентом, и радном снагом која знањима и вјештинама подржава привредни развој и социјалну укљученост становништва».*

## 5.2 Циљеви

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратешки циљ** | **Повећање запослености** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Циљ 1** | **Подстицање предузетништва** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Циљ 2** | **Унапређење компетенција радне снаге** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатељ успјеха** | **Полазна вриједност 2019.** | **Циљана вриједност 2025.** |
| Број запослених (MONSTAT) | 5106 | 6000 (повећање за 18%) |
| Број привредних субјеката[[26]](#footnote-26) | 460 | Повећање за 10% |
| Број подстицајних мјера за предузетништво | Бесповратна средства – ЗЗЗЦГ-ИПАЈавни позив за бизнис зонуМјере подстицаја у пољопривреди (3 мјере) | 5 мјера годишњеБесповратна средства-ЗЗЗЦГ-ИПАЈавни позив за бизнис зону Мјере подстицаја у пољопривредиЈавни позив за женско предузетништвоЈавни позив за омладинско предузетништво |
| Број незапослених лица укључених у образовање и оспособљавање[[27]](#footnote-27) | 204(4,7% просјечног броја) | 10% просјечног броја НЛ годишње |

## 5.3 Активности

|  |
| --- |
| **Цињ 1 Подстицање предузетништва** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Активности** | **Циљна група** | **Временски оквир** |
| 1.1. |  Валоризација бизнис зоне Рудеш  | Инвеститори, привредници, почетници у бизнису | 2021-2025. |
| 1.2. | Формирање нових бизнис зона  | Инвеститори, привредници, почетници у бизнису | 2022-2025. |
| 1.3.  | Формирање буџетских линија за почетнике у бизнису и омладинско предузетништво | Почетници у бизнису, млади | 2022-2025. |
| 1.4. | Подстицаји за запошљавање у пољопривреди (кроз мјере агробуџета) | Потенцијални пољопривредници | 2021-2025. |
| 1.5. | Подршка за израду бизнис планова (РБЦ/ Општина Беране/ЗЗЗЦГ) | Почетници у бизнису, незапослени, лица на евиденцији ЗЗЗЦГ, млади | 2021-2025. |
| 1.6. | Подршка постојећим привредним субјектима за отварање нових радних мјеста кроз смањење постојећих локалних даџбина | Привредни субјекти | 2022-2025. |
| 1.7. | Програми подршке предузетницима | Жене, млади, високошколци, почетници у бизису | 2021-2025. |
| 1.8. | Сајам запошљавања | Предузетници, послодавци, незапослена лица | 2022-2025. |
| 1.9. | Подстицаји за прераду примарних производа (дрвопрерада, пољопривреда) | Прерађивачи, пољопривредници | 2022-2025. |
| 1.10. | Подстицаји за развој туризма | Сеоска домаћинства, пољопривредници | 2021-2025. |
| 1.11. | Избор најбоље предузетничке идеје у школама | Ученици средњих школа, средње стручне школе | 2022-2025. |
| 1.12. | Организација активности за размјену најбољих пракси (радионице, студијске посјете, менторство, промоција предузетништва и обука за предузетништво) са акцентом на организовању активности на нивоу мјесних заједница | Предузетници из општине и региона, почетници у бизнису, пољопривредници, жене, млади, високошколци, незапослени, лица на евиденцији ЗЗЗЦГ, привредни субјекти | 2021-2025. |
| 1.13. | Подршка сезонском запошљавању | Незапослена лица регистрована на евиденцији ЗЗЗЦГ- Бироу рада, студенти, млади, привредни субјекти | 2021-2025. |
| 1.14. | Кредити за самозапошљавање (ЗЗЗЦГ-ЕУ) | Незапослена лица регистрована на евиденцији ЗЗЗЦГ- Бироу рада | 2021-2025. |
| 1.15. | Омладинске задруге | Студенти, високошколци, привредни субјекти | 2022-2025. |

|  |
| --- |
| **Циљ 2 Унапређење компетенција радне снаге** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Активности** | **Циљна група** | **Временски оквир** |
| 2.1. | Образовање и оспособљавање незапослених лица (ЗЗЗЦГ- Биро рада) | Незапослена лица регистрована на евиденцији ЗЗЗЦГ- Бироу рада | 2021-2025. |
| 2.2.  | Едукација пољопривредника | Пољопривредници | 2021-2025. |
| 2.3 .  | Обука за пружаоце услуга у сеоском туризму | Пружаоци услуга у сеоском туризму | 2022-2025. |
| 2.4. | Организовање обука на радном мјесту | Незапослена лица регистрована на евиденцији ЗЗЗЦГ- Бироу рада | 2021-2025. |
| 2.5.  | Обука за унапређење IT компетенција  | Незапослена и запослена лица, почетници у бизнису | 2022-2025. |
| 2.6. | Јавни радови |  Незапослена лица, првенствено теже запошљива лица | 2021-2025. |
| 2.7. | Образовање и оспособљавање за дефицитарна занимања (ИПА)\*\* | Радна снага | 2022-2023. |
| 2.8. | Промоција лиценцираних програма образовања одраслих | Организатори обука одраслих, незапослена лица-првенствено теже запошљива лица | 2021-2025. |
| 2.9. | Мотивациони семинари за незапослене | Незапослена лица регистрована на евиденцији ЗЗЗЦГ- Бироу рада | 2021-2025. |
| 2.10. | Клубови за тражење посла | Незапослена лица | 2022-2025. |
| УПРАВЉАЊЕ, ПРАЋЕЊЕ, ИЗВЈЕШТАВАЊЕ И ПРОМОЦИЈА |

УПРАВЉАЊЕ

За координацију спровођења Стратегије запошљавања биће одговоран Менаџер општине.

Стратегија се имплементира и прати кроз годишње акционе планове запошљавања, који дефинишу активности које се спроводе на годишњем нивоу, а за сваку активност дефинишу се циљне групе, број укључених, очекивани резултати, оквирна финансијска средства, извори финансирања и одговорне институције за спровођење.

За припрему годишњег акционог плана одговоран је Менаџер општине у сарадњи са локалном партнерском групом за запошљавање.

ПРАЋЕЊЕ

Са циљем праћења реализације Стратегије запошљавања дефинисан је мониторинг систем који укључује индикаторе (показатеље) успјешности за стратешки циљ и оперативне циљеве, уз дефинисану полазну основу и планиране резултате.

За редовно и континуирано праћење спровођења ове Стратегије и акционог плана стараће се Менаџер општине и локална партнерска група за запошљавање.

ИЗВЈЕШТАВАЊЕ

Менаџер општине ће у сарадњи са локалном партнерском групом једном годишње припремити извјештај о спровођењу стратегије запошљавања и акционог плана, који се просљеђује скупштини.

ПРОМОЦИЈА

За промоцију ће се користити различити канали информисања и промоције, првенствено сајт општине.

# Прилог 1: ОРГАНИЗАТОРИ ОБРАЗОВАЊА ОДРАСЛИХ И ПРОГРАМИ[[28]](#footnote-28)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ауто школа Викторија | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Руковалац грађевинским машинама - Багер |
| Ауто школа Викторија | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Руковалац грађевинским машинама – Дозер |
| Ауто школа Викторија | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Руковалац грађевинским машинама - Утоваривач |
| Ауто школа Викторија | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Руковалац грађевинским машинама - Ваљак |
| Ауто школа Викторија | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Руковалац грађевинским машинама - Грејдер |
| Едукативни центар "Елоксир плус" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Грађевински столар/кa |
| Едукативни центар "Елоксир плус" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Застакљивач/ица |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање и унапријеђење кључних компентенција - предузетништво | Програм образовања за стицање основних предузетничких знања и вјештина - Крени у бизнис |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Грађевински столар/кa |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Хидротермичар/ка дрвета |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Израђивач/ица једноставних украсних предмета и накита |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Конобар /ица |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Kувар/ица |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Помоћни/а кувар/ица |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Помоћни/a столар/ка |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Помоћник/ца у преради дрвета |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Произвођач резане грађе |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Столар/ка за намјештај za  |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Тапетар/ка |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Узгајивач/ица љековитог биља |
| ЈУ Средња стручна школа "Вукадин Вукадиновић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Воћар/ка |
| Приватна установа "Монте Медигал" | Програми образовања за стицање и унапријеђење кључних компентенција - дигитална писменост (информационо-комуникационе технологије) | Рад на рачунару - Завод за запошљавање Црне Горе |
| Приватна установа "Монте Медигал" | Програми образовања за стицање и унапријеђење кључних компентенција - страни језици | Енглески језик - Центар за образовање и одгој Дон Боско |
| Приватна установа "Монте Медигал" | Програми образовања за стицање и унапријеђење кључних компентенција - страни језици | Њемачки језик - Центар за образовање и одгој Дон Боско |
| Приватна установа "Монте Медигал"" | Програми образовања за стицање стручне квалификације | Пословно-тахнички/а секретар/ка |
| Приватна установа "Монте Медигал" | Програми образовања за стицање стручне квалификације | Програм образовања за стицање стручне квалификације асистент/киња у настави |
| Приватна установа "Монте Медигал" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Администратор/ка |
| Приватна установа "Монте Медигал" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Геронтодомаћин/ица |
| Приватна установа "Монте Медигал" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Израђивач/ица једноставних украсних предмета и накита |
| Приватна установа "Монте Медигал" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Kонобар/ица |
| Приватна установа "Монте Медигал" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Рачуноводствени техничар/ка |
| Приватна установа "Монте Медигал" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Рецепционер/ка |
| Приватна установа "Монте Медигал" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Туристички водич/киња |
| Приватна установа Едукативни центар Полиеx | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Туристички водич/киња |
| Средња медицинска школа "Др Бранко Зоговић" | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Геронтодомаћин/ица |
| Средња стручна школа | Програми образовања за стицање и унапријеђење кључних компентенција - дигитална писменост (информационо-комуникационе технологије) | Рад на рачунару - Завод за запошљавање Црне Горе |
| Средња стручна школа | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Аутоелектричар/ка |
| Средња стручна школа | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Електроинсталатер/ка |
| Средња стручна школа | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Електромеханичар/ка |
| Средња стручна школа | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Инсталатер/ка гријања и хлађења |
| Средња стручна школа | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Керамичар/ка |
| Средња стручна школа | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Мушки и женски фризер/ка |
| Средња стручна школа | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Помоћни/а фризер/ка |
| Средња стручна школа | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Помоћник/ца армирача/ице |
| Средња стручна школа | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Помоћник/ца керамичара/ке |
| Средња стручна школа | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Помоћник/ца молера/ке фарбара/ке |
| Средња стручна школа | Програми образовања за стицање стручне квалификације - оспособљавање | Сервисер/ка рачунара |
| Вук Караџић | Програми образовања за стицање и унапријеђење кључних компентенција - дигитална писменост (информационо-комуникационе технологије) | Рад на рачунару - Завод за запошљавање Црне Горе |
| Вук Караџић | Програми образовања за стицање и унапријеђење кључних компентенција - страни језици | Енглески језик - Алтра лингуа |
| Вук Караџић | Програми основног образовања | Прилагођени програм основне школе за одрасле |
| Вук Караџић | Програми основног образовања | Програм елементарног функционалног описмењавања |

# АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ БЕРАНЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

**АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ БЕРАНЕ ЗА 2021. ГОДИНУ[[29]](#footnote-29)**

|  |  |
| --- | --- |
| СТРАТЕШКИ ЦИЉ | **ПОВЕЋАЊЕ ЗАПОСЛЕНОСТИ** |
| **ЦИЉ 1** | **Подстицање предузетништва** |
| Активност/мјера | Циљна група | Планирани број укључених | Очекивани резултат | Потребна финансијска средства (у EUR) | Извор(и) финансирања | Период спровођења(квартал) | Одговорност за спровођење |
| 1.1 Валоризација бизнис зоне Рудеш | Инвеститори, привредници, почетници у бизнису | 20 предузећа/предузетника информисано | 1 нови инвеститор у бизнис зони | 10.000,00 | Буџет општине | II, III квартал | Менаџер општине |
| 1.4. Подстицаји за запошљавање у пољопривреди (кроз мјере агробуџета) | Пољопривредници и потенцијални пољопривредници | 50 пољопривредника информисано | Најмање 10 пољопривредника укључено у мјере агробуџета | 144.000,00 | Буџет општине | II, III квартал | Општина Беране-Секретаријат за пољопривреду, туризам и водопривреду |
| 1.5. Подршка за израду бизнис планова  | Почетници у бизнису, незапослени, лица на евиденцији ЗЗЗЦГ, млади | Најмање 20 лица информисано о подршци | Пружена подршка за 10 лица у изради бизнис планова | Нису потребна финансијска средства |   / | I, II, III квартал (континуирана активност) | РБЦ, Општина Беране, ЗЗЗЦГ |
| 1.7. Програми подршке предузетницима (јавни позив за женско предузетништво) | Жене које започињу бизнис и предузетнице које планирају развој пословања са територије општине Беране | Najmanje 10 žena informisano o podršci ženskom preduzetništvu | Потписани уговори за подршку женском предузетништву | 10.000,00 | Буџет општине | I квартал | Комисија за расподјелу средстава за подршку женском предузетништву по јавном позиву |
| 1.8. Сајам запошљавања | Предузетници, послодавци, незапослена лица, високошколци | Најмање 50 незапослених лица и привредних субјеката укључен у сајам | Најмање 10 лица запослено посредством сајма | 500,00 | Котизација, донације | II квартал | РБЦ, Општина Беране, ЗЗЗЦГ |
| 1.10. Подстицаји за развој туризма (Јавни позив за развој туризма-мјере агробуџета) | Привредни субјекти у туризму, сеоска домаћинства | Најмање 10 пружаоца услуга информисано о подршци | Потписани уговори за подршку развоју туризма | 6.000,00 | Буџет општине | II, III квартал | Општина Беране-Секретаријат за пољопривреду, туризам и водопривреду |
| 1.12. Организација активности за размјену најбољих пракси (радионице, студијске посјете, менторство, промоција предузетништва и обука за предузетништво) са акцентом на организовању активности на нивоу мјесних заједнице | Предузетници из општине и региона, почетници у бизнису, пољопривредници, Жене, млади, високошколци, незапослени, лица на евиденцији ЗЗЗЦГ, привредни субјекти | Најмање 50 лица укључено у активности | Најмање 20 прошло обуке | Нису потребна финансијска средства |  / | II, III квартал | Општина Беране, РБЦ, ЗЗЗЦГ, Провајдери обука |
| 1.13. Подршка сезонском запошљавању | Незапослена лица регистрована на евиденцији ЗЗЗЦГ- Бироу рада, студенти, млади, привредни субјекти | са подручја сјеверног региона 10са подручја јужног региона 10 | најмање 300 лица упознато са могућношћу сезонског запошљавања | Нису потребна финансијска средства  | ЗЗЗЦГ | I, II, III квартал (континуирана активност) | ЗЗЗЦГ-Биро рада Беране |
| 1.14. Кредити за самозапошљавање (ЗЗЗЦГ-ЕУ) | Незапослена лица регистрована на евиденцији ЗЗЗЦГ- Бироу | 1. Иновирани програм за континуирано стимулисање запошљавања и предузетништва 10 корисника
2. преко програма ЕУ и ЦГ за запошљавње, образовање и социјалну заштиту. Бесповратна средства за спровођење пројекта самозапошљавања 15 корисника
 | 1. запошљено 10 незапослених
2. новоотворених привредних субјеката 15
 | 1. 50.000
2. 105.000
 | ЗЗЗЦГ | I, II, III квартал (континуирана активност) | ЗЗЗЦГ-Биро рада Беране |
| **ЦИЉ 2** | **Унапређење компетенција радне снаге** |
| Активност/мјера | Циљна група | Планиран број укључених | Очекивани резултат | Потребна финансијска средства (у EUR) | Извор(и) финансирања | Период спровођења(квартал) | Одговорност за спровођење |
| 2.1. Образовање и оспособљавање незапослених лица (ЗЗЗЦГ- Биро рада) | Незапослена лица регистрована на евиденцији ЗЗЗЦГ- Бироу рада | Кроз ову мјеру активне политике запошљавања укључиће се 20 лица | 20 незапослених лица стекло кључне вјештине | 13.000,00  | ЗЗЗЦГ | I, II, III квартал (континуирана активност) | ЗЗЗЦГ-Биро рада Беране |
| 2.2. Едукација пољопривредника (Агробуџет) | Пољопривредници | 20 пољопривредника | Едуковано 20 пољопривредних произвођача | 8.000,00 | Буџет општине- Агробуџет | II, III, IV kvartal | Општина Беране-Секретаријат за пољопривреду, туризам и водопривреду |
| 2.3. Организовање обука на радном мјесту | Незапослена лица регистрована на евиденцији ЗЗЗЦГ- Бироу рада | Кроз ову мјеру активне политике запошљавања укључиће се 100 лица | Оспособљено за занимања 100 незапослених лица | 138.000,00  | ЗЗЗЦГ | I, II, III квартал (континуирана активност) | ЗЗЗЦГ |
| 2.6. Јавни радови (по позиву ) | Незапослена лица, првенствено теже запошљива лица | 15 лица укључено у јавне радове | Унапријеђена радна мјеста, регистровано запошљавање нових лица  | 22.500,00 | ЗЗЗЦГ | II,III квартал | ЗЗЗЦГ |
| 2.8. Промоција лиценцираних програма образовања одраслих | Незапослена лица, првенствено теже запошљива лица | Најмање 20 лица информисано о програмима | Најмање 10 лица учествовало у програмима | Нису потребна финансијска средства | Провајдери образовања | I, II, III квартал | Организатори обука одраслих |
| 2.9. Мотивациони семинари за незапослене | Незапослена лица регистрована на евиденцији ЗЗЗЦГ- Бироу рада | Најмање 20 лица укључено у мотивационе семинар | Најмање 10 лица мотивисано  | Нису потребна финансијска средства |  / | I, II, III квартал (континуирана активност каријерног савјетовања) | ЗЗЗЦГ |

1. Eвропска комисија, Црна Гора 2020, Брисел, 6.10.2020 [↑](#footnote-ref-1)
2. Стратешки план развоја Општине Беране за период 2019-2023. [↑](#footnote-ref-2)
3. Напомена: Могуће је да извјестан (непознат) број лица припада у више категорија па се подаци морају посматрати са резервом. [↑](#footnote-ref-3)
4. *Индекс конкурентности* представља трогодишњи просјек показатеља пословног окружења и пословног сектора, који се израчунава на основу анализе квалитативних и квантитативних података на нивоу јединице локалне самоуправе. Индекс конкурентности дакле представља композитни показатељ добијен на основу 125 индикатора и то: 96 статистичких и 29 анкетних, структурираних у осам скупова (подфактора), које формирају два фактора конкурентности: пословно окружење и пословни сектор. У укупној структури индекса конкурентности, пословно окружење представља доминантан фактор са пондером 0,844, док квалитет пословног сектора има мањи утицај са пондером 0,166. [↑](#footnote-ref-4)
5. *Индекс развијености* представља трогодишње просјечно пондерисано одступање стандардизованих вриједности основних показатеља од националног просјека. Показатељи који улазе у састав индекса развијености израчунати су на основу података у периоду од три године које претходе поступку оцјењивања и то су: стопа незапослености, доходак ЈЛС пер цапита, буџетски приходи ЈЛС (сопствени законом уступљени) пер цапита, стопа раста становништва и стопа образовања становништва на нивоу ЈЛС [↑](#footnote-ref-5)
6. Стратешки план развоја Општине Беране за период 2019-2023 [↑](#footnote-ref-6)
7. 1.Подршка развоју тржишне производње млијека, 2.Програм унапређивања сточарства, 3. Мјере унапређивања у ратарству, 4. Подршка подизању производних воћних засада, 5. Подршка за откуп малине, 6. Подршка развоју пчеларства, 7.Подршка рекордерима у пољопривредној производњи, 8.Подршка општим сервисима у пољопривреди, 9.Подршка управљању ризицима у појлопривреди, 10.Субвенције и подршка за постојеће воденице и њихово одржавање, 11.Подршка развоју туризма у општини Беране, 12.Субвенције за набавку соларних панела, 13.Набавка софтвера и опреме за израду базе података пољопривредних произвођаћа, 14. Субвенција у плаћању обавеза осигурања новорегистрованим пољопривредним произвођачима [↑](#footnote-ref-7)
8. Ibid. [↑](#footnote-ref-8)
9. Стратегија развоја туризма у Црној Гори до 2020. године [↑](#footnote-ref-9)
10. Стратешки план развоја Општине Беране за период 2019-2023. [↑](#footnote-ref-10)
11. Композитни индикатор сачињавају сљедећи показатељи стања на тржишту рада: Густина насељености, Миграциони салдо, изражен као нето миграције / укупно становништво, Број чланова породице који примају МОП као % укупног становништва; Високошколци на програму / укупно становништво; Запослени / укупно становништво; Просјечна зарада; Платни фонд пер цапита; Незапослени / укупно становништво; Активни пословни субјекти пер цапита; Број слободних радних мјеста / број становника. Композитни индикатор тржишта рада израчунава се једноставно из својих саставних ђелова, односно 10 репрезентативних индикатора. За сваки индикатор општине се рангирају оцјенама од 1 до 21, при чему је 1 оцјена коју има најбоља општина, а 21 резултат општине која стоји најлошије у погледу посматраног индикатора. Више у: Анализа локалних тржишта рада у Црној Гори, М. Арандаренко, М. Мирковић, 2020 [↑](#footnote-ref-11)
12. Због упоредивости, индекс за 2018. годину обухвата стање на тржишту рада и општине Беране и општине Петњица. [↑](#footnote-ref-12)
13. Црногорска привреда 2018, Привредна Комора Црне Горе [↑](#footnote-ref-13)
14. Издвајање општине Петњица из општине Беране је утицало на смањење броја становника у 2018. Међутим, укупан број становника у општинама Беране и Петњица у 2018. је био за 5,4% мањи од броја становника у општини Беране 2011. (када је податак укључивао популацију обје општине), тако да се раст платног фонда per capita може објаснити и смањењем броја становника. [↑](#footnote-ref-14)
15. Подаци о незапосленима и програмима и мјерама преузети су из Годишњих извјештаја о раду ЗЗЗЦГ или посредовано директно од ЗЗЗЦГ за потребе израде локалних стратегија запошљавања [↑](#footnote-ref-15)
16. Под нискоквалификованим особама се сматрају особе са стеченим I и II степеном квалификација према Националном оквиру квалификација; Под средњеквалификованим особама се сматрају особе са стеченим III, IV и V степеном квалификација према Националном оквиру квлификација; Под висококвалификованим особама се сматрају особе са стеченим VI, VII, VII2 и VIII степеном квалификација према Националном оквиру квалификација. [↑](#footnote-ref-16)
17. Извор: Завод за запошљавање Црне Горе [↑](#footnote-ref-17)
18. Усвојен 4. априла 2019.године [↑](#footnote-ref-18)
19. Усвојен 4. априла 2019.године [↑](#footnote-ref-19)
20. »Стоп сивој економији« 2016-2019; »Млади су наш потенцијал« 2016; »Оснажи ме и успјећу« 2018. [↑](#footnote-ref-20)
21. Завод за запошљавање Црне Горе (2019) Извјештај о раду за 2019. годину [↑](#footnote-ref-21)
22. “ Службени лист ЦГ”, бр.49/2008, 73/2010, 39/2011 и 55/2016 [↑](#footnote-ref-22)
23. Анализа локалних тржишта рада у Црној Гори, М. Арандаренко, М. Мирковић, 2020 [↑](#footnote-ref-23)
24. <https://mps.gov.me/rubrike/obrazovanje-odraslih> [↑](#footnote-ref-24)
25. Статистика дохотка и услова живота, МОНСТАТ, 2018 [↑](#footnote-ref-25)
26. Црногорска привреда, Привредна Комора Црне Горе; https://www.privrednakomora.me/multimedija [↑](#footnote-ref-26)
27. Извјештај о раду за 2019. годину Завод за запошљавање Црне Горе [↑](#footnote-ref-27)
28. <https://mps.gov.me/rubrike/obrazovanje-odraslih>; 5.1.2021 [↑](#footnote-ref-28)
29. Активности Бироа рада су планиране на основи спровођења Програма рада ЗЗЗЦГ у претходним годинама. Програм рада ЗЗЗЦГ за 2021. годину у фази припреме овог Акционог плана запошљавања још није усвојен. [↑](#footnote-ref-29)