

На основу члана 39 Закона о туристичким организацијама („Службени лист РЦГ“ бр. 11/04 и 46/07 и „Службени лист ЦГ“ бр. 73/10, 40/11, 45/14, 42/17 и 27/19), члан 38 став 1 тачка 2 и 8 Закона о локалној самоуправи („Службени лист ЦГ“ бр. 2/18 и 34/19) и члана 36 став 1 тачка 2 и 8 Статута општине Беране („Службени лист ЦГ - Општински прописи“ бр. 42/18), Скупштина општине Беране, на сједници одржаној дана **23. децембра 2019.** године, донијела је

## О Д Л У К У

### О ВИСИНИ, НАЧИНУ ОБРАЧУНАВАЊА И ПЛАЋАЊА ЧЛАНСКОГ ДОПРИНОСА ТУРИСТИЧКОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ БЕРАНЕ

#### Члан 1

Овом одлуком утврђује се висина, начин обрачунавања и плаћања чланског доприноса Туристичкој организацији Беране.

Члански допринос плаћају сва правна и физичка лица која на територији Општине Беране имају своје сједиште или организациони дио, а која остварују приход обављањем туристичких, угоститељских и са туризмом непосредно повезаних дјелатности.

#### Члан 2

Изрази који се у овој одлуци користе за физичка лица у мушком роду, подразумевају исте изразе за физичка лица у женском роду.

#### Члан 3

Основни елементи за утврђивање висине чланског доприноса су:

- група дјелатности
- износ пословних прихода које члан оствари у години прије године за коју се утврђује члански допринос умањен за износ пословних расхода.

#### Члан 4

Висина чланског доприноса за дјелатности које су разврстане Правилником о разврставању дјелатности за које се плаћа члански допринос туристичким организацијама који доноси Министарство одрживог развоја и туризма, утврђује се према групи дјелатности и износа пословних прихода које члан оствари у години прије године за коју се утврђује члански допринос умањен за износ пословних расхода, на следећи начин:

Годишњи обим прихода умањен за износ пословних расхода	Годишњи износ чланског доприноса				
	I група	II група	III група	IV група	V група
до 1.000,00€	150,00	120,00	100,00	80,00	60,00
од 1.000,01€ - 2.500,00€	250,00	150,00	120,00	100,00	80,00
од 2.500,01€ - 5.000,00€	400,00	250,00	150,00	120,00	100,00
од 5.000,01€ - 10.000,00€	600,00	400,00	250,00	150,00	120,00
од 10.000,01€ - 25.000,00€	900,00	600,00	400,00	250,00	150,00
од 25.000,01€ - 50.000,00€	1.500,00	900,00	600,00	400,00	250,00
од 50.000,01€ - 100.000,00€	2.500,00	1.500,00	900,00	600,00	400,00
од 100.000,01€ - 500.000,00€	4.000,00	2.500,00	1.500,00	900,00	600,00
од 500.000,01€ - 1.000.000,00€	7.000,00	4.000,00	2.500,00	1.500,00	900,00
преко 1.000.000,00 €	10.000,00	7.000,00	4.000,00	2.500,00	1.500,00

Висина обрачунаог чланског доприноса из става 1 овог члана, за мјеста категорије Б умањује се за 50%, а за мјеста категорије Ц и Д за 70% и износи:

Годишњи обим прихода умањен за износ пословних расхода	Годишњи износ чланског доприноса				
	I група	II група	III група	IV група	V група
до 1.000,00€	45,00	36,00	30,00	24,00	18,00
од 1.000,01€ - 2.500,00€	75,00	45,00	36,00	30,00	24,00
од 2.500,01€ - 5.000,00€	120,00	75,00	45,00	36,00	30,00
од 5.000,01€ - 10.000,00€	180,00	120,00	75,00	45,00	36,00
од 10.000,01€ - 25.000,00€	270,00	180,00	120,00	75,00	45,00
од 25.000,01€- 50.000,00€	450,00	270,00	180,00	120,00	75,00
од 50.000,01€-100.000,00€	750,00	450,00	270,00	180,00	120,00
од 100.000,01€ - 500.000,00€	1.200,00	750,00	450,00	270,00	180,00
од 500.000,01€- 1.000.000,00€	2.100,00	1.200,00	750,00	450,00	270,00
преко 1.000.000,00€	3.000,00	2.100,00	1.200,00	750,00	450,00

Категорију туристичког мјеста одређује Министарство одрживог развоја и туризма.

#### Члан 5

Надзор над утврђивањем, обрачунавањем и плаћањем чланског доприноса, врши орган локалне управе надлежан за послове локалних јавних прихода.

Висина чланског доприноса утврђује се рјешењем органа локалне управе надлежног за послове локалних јавних прихода.

#### Члан 6

Обвезници плаћања чланског доприноса дужни су да, органу локалне управе надлежном за послове локалних јавних прихода Општине Беране, до 31. марта текуће године за претходну годину, поднесу податке о оствареном износу пословних прихода које остваре у години прије године за коју се утврђује члански допринос умањен за износ пословних расхода, као и податке о разврставању дјелатности, односно други акт којим се утврђује дјелатност.

Обвезници су дужни надлежном органу Општине на чијој територији послују исказати и пријавити износ пословних прихода које остваре у години прије године за коју се утврђује члански допринос умањен за износ пословних расхода, појединачно за сваку организациону јединицу у којој се обавља туристичка, угоститељска или са туризмом непосредно повезана дјелатност.

#### Члан 7

Прикупљена средства од чланског доприноса користе се:

- 60% за финансирање дјелатности Локалне туристичке организације
- 40% за финансирање програма Националне туристичке организације

#### Члан 8

Обвезник плаћања чланског доприноса, утврђену обавезу измирује једнократно, у годишњем износу. Ако се, у зависности од почетка или престанка обављања дјелатности обвезника током године, обрачун врши за краћи период, обавеза се утврђује сразмерно периоду у којем се дјелатност обавља.

#### Члан 9

На сва питања која нијесу уређена овом одлуком, примјењује се Закон о туристичким организацијама.

У погледу подношења пореске пријаве, поступка утврђивања и контроле чланског доприноса, принудне наплате и других питања која нијесу утврђена овом одлуком, примјене се одредбе Закона о пореској администрацији.

### **Казнене одредбе**

#### **Члан 10**

Новчаном казном од 150,00 еура до 3.000,00 еура, казниће се за прекршај, правно лице, предузетник или привредно друштво ако поступи супротно члану 6 став 1 и 2 ове одлуке.

За прекршај из става 1 овог члана, казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 100,00 еура до 500,00 еура.

Новчаном казном од 500,00 еура до 20.000,00 еура казниће се за прекршај правно лице ако не плати члански допринос у прописаном року и висини.

За прекршај из става 3 овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 30,00 еура до 2.000,00 еура.

За прекршај из става 3 овог члана казниће се предузетник новчаном казном од 150,00 еура до 6.000,00 еура.

За прекршај из става 3 овог члана казниће се и физичко лице новчаном казном од 30,00 еура до 2.000,00 еура.

### **Прелазне и завршне одредбе**

#### **Члан 11**

Поступци до дана почетка примјене ове одлуке окончаће се по одлуци која је била у примјени у вријеме покретања поступка.

Ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о висини, начину обрачунавања и плаћања чланског доприноса Туристичкој организацији Беране („Сл. лист РЦГ - Општински прописи“ бр. 2/05, 34/06 и „Сл. лист ЦГ - Општински прописи“ бр. 22/07).

#### **Члан 12**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу ЦГ-Општински прописи“.

### **Скупштина Општине Беране**

**Број: 02-030-642**  
**Беране, 24. 12. 2019. године**

**Предсједник Скупштине**  
**Новица Обрадовић**

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### Правни основ

Правни основ за доношење Одлуке о висини, начину обрачунавања и плаћања чланског доприноса Туристичкој организацији Беране садржан је у одредбама члана 38 став 1 тачка 2 Закона о локалној самоуправи („Сл. лист ЦГ“ бр. 2/18 и 34/19), члана 39 став 3 Закона о туристичким организацијама („Сл. лист РЦГ“ бр. 11/04 и „Сл. лист ЦГ“ бр. 46/07, 73/10, 40/11, 45/14, 42/17 и 27/19) и члана 36 став 1 тачка 2 и 8 Статута општине Беране („Сл. лист ЦГ - Општински прописи“ бр. 42/18).

Чланом 38 став 1 тачка 8 Закона о локалној самоуправи и чланом 36 став 1 тачка 8 Статута општине Беране прописано је да Скупштина доноси прописе и друге опште акте.

Чланом 39 став 3 Закона о туристичким организацијама („Сл. лист РЦГ“ бр. 11/04 и „Сл. лист ЦГ“ бр. 46/07, 73/10, 40/11, 45/14, 42/17 и 27/19) прописано је да начин обрачунавања и плаћања чланског доприноса уређује општина својим прописима.

Чланом 36 став 1 тачка 2 и 8 Статута општине Беране („Сл. лист ЦГ - Општински прописи“ бр. 42/18) прописано је да Скупштина доноси прописе и друге опште акте, уводи и утврђује општинске порезе, таксе, накнаде и друге сопствене приходе.

### Разлози за доношење

Скупштина Црне Горе је у априлу 2019. године донијела Закон о измјенама и допунама Закона о туристичким организацијама („Сл. лист ЦГ“ бр. 27/19). Измијењени су чланови 37 и 39 Закона, те су све општине дужне да своје прописе усагласе са тим.

### Садржај одлуке

Овом одлуком је утврђен предмет, употреба родно осјетљивог језика, обвезници, елементи за утврђивање, висина чланског доприноса и припадност прихода.

Висина чланског доприноса утврђена чланом 5 став 1 ове одлуке, умањује се за 70% јер је рјешењем Министарства одрживог развоја и туризма о категоризацији туристичких мјеста („Сл. лист ЦГ“ бр. 47/17) Општина Беране сврстана у категорију „Д“.

Надзор над утврђивањем, обрачунавањем и плаћањем чланског доприноса, врши орган локалне управе надлежан за послове локалних јавних прихода.

У погледу подношења пореске пријаве, поступка утврђивања и контроле чланског доприноса, принудне наплате и других питања која нијесу утврђена овом одлуком, примјењиваће се одредбе Закона о туристичким организацијама и Закона о пореској администрацији.

Одлуком су прописане казнене, прелазне и завршне одредбе.

## **Финансијски ефекти**

Примјеном ове одлуке очекује се значајно смањење прихода у односу на приходе који су утврђивани важећом одлуком. За разлику од важеће одлуке гдје је основ за утврђивање био остварени приход, новим законом је предвиђено да основ буде пословни резултат-разлика између остварених пословних прихода и расхода. Тако утврђена обавеза се умањује за 70%, јер је рјешењем Министарства одрживог развоја и туризма о категоризацији туристичких мјеста („Сл. лист ЦГ" бр. 47/17) Општина Беране сврстана у категорију „Д“.

Ово су очигледни разлози за умањење прихода по овом основу. Јасно је да је то један од највећих проблема. Примјеном нове одлуке, нажалост, могуће је, да ће се јавити још већи проблем, а то је „фингирање“ финансијских исказа. Не тако мали број пореских обвезника, приказује негативне резултате пословања и са тако приказаним резултатима, не могу ни бити обвезници чланског доприноса, пореза на добит и сл.

У току израде нацрта, вршена су истраживања утицаја нових законских прописа на висину прихода по овом основу. Дошли смо до закључка да ће умањење износити између 60% и 70%.

Позитиван ефекат нове одлуке ће бити стварање бољег пословног амбијента.

За спровођење ове одлуке није потребно директно обезбиједити додатна средства, док индиректно, како Општина Беране према Туристичкој организацији Општине Беране, тако и Министарство одрживог развоја и туризма према Националној туристичкој организацији, морају обезбиједити средства кроз трансфере за несметано функционисање поменутих организација.

СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ФИНАНСИЈЕ И ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ И

УПРАВА ЗА НАПЛАТУ ЛОКАЛНИХ ЈАВНИХ ПРИХОДА