

На основу члана 68 и 69 Закона о буџету и фискалној одговорности ("Сл. лист Црне Горе", бр. 20/14 и 56/14), члана 45 Закона о локалној самоуправи ("Сл. лист РЦГ", бр. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06, 88/09, 03/10, 73/10, 38/12, 10/14 и 3/16), чланова 55 и 56 Закона о финансирању локалне самоуправе ("Сл. лист РЦГ", бр. 42/03, 44/03, "Сл. лист Црне Горе", бр. 05/08, 51/08, 74/10 и 01/15) и члана 33 Статута Општине Беране („СЛ лист РЦГ – Општински прописи“ бр. 21/04 и 34/06 и „СЛ лист ЦГ – Општински прописи“ бр. 6/11“) Скупштина Општине Беране, на сједници одржаној **19. 07. и 10. и 11. 08. 2016.** године, донијела је

## **ЗАВРШНИ РАЧУН БУЏЕТА ОПШТИНЕ БЕРАНЕ ЗА 2015. ГОДИНУ**

### **Члан 1**

Усваја се Завршни рачун буџета Општине Беране за 2015. годину, са следећим износима:

- I Средства пренешена из 2014. године 15.554,05 еура**
- II Примици 10.437.620,62 еура**
- III Издаци 10.266.647,89 еура**
- IV Депозити на крају 2015.године 186.526,78 еура.**

### **Члан 2**

Укупни издаци буџета у износу од **10.266.647,89** еура распоређени су на:

- а) текуће издатке и трансфере 5.232.764,79 еура
- б) капиталне издатке 810.340,55 еура
- ц) отплату дугова 4.025.094,08 еура
- д) резерве 198.448,47 еура.

### **Члан 3**

Депозити на крају 2015.године по завршном рачуну Буџета у износу од 186.526,78 еур преносе се за редовну дјелатност буџета за 2016.годину.

### **Члан 4**

Преглед остварених прихода општинског буџета за 2015. годину и њихов распоред по оствареним намјенама у билансу буџета за 2015. годину, саставни је дио Завршног рачуна.

### **Члан 5**

Завршни рачун ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном листу Црне Горе“-Општински прописи.

## **СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БЕРАНЕ**

**Број: 02-030-442**  
**Беране, 12. 08. 2016. године**

**ПРЕДСЈЕДНИК СКУПШТИНЕ**  
**Горан Киковић**

## OBRAZLOŽENJE

### Završnog računa Budžeta Opštine Berane za 2015. godinu

Pravni osnov za donošenje Završnog računa budžeta Opštine Berane sadržan je u odredbama članova 68 i 69 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, člana 45 Zakona o lokalnoj samoupravi, članova 55 i 56 Zakona o finansiranju lokalne samouprave i člana 33 Statuta Opštine Berane kojima je propisano da Skupština Opštine donosi Završni račun.

Završni račun budžeta Opštine Berane predstavlja dokument koji pokazuje način trošenja budžetskih sredstava u odnosu na usvojeni plan budžeta.

#### PRIMICI

Ukupni primici u 2015. godini iznosili su **10.453.174,67 eur** i ostvareni su sa 94,47% u odnosu na plan ( 11.064.800,00 eur).

Članom 5 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti je definisano da primici obuhvataju:

- 1) tekuće prihode (poreze, doprinose, takse, naknade, koncesije i ostale prihode);
- 2) primitke od prodaje imovine;
- 3) primitke od otplate kredita;
- 4) donacije i transfere;
- 5) pozajmice i kredite (domaće i inostrane);
- 6) druge prihode, u skladu sa zakonom.

#### 1) TEKUĆI PRIHODI

Od ukupnih primitaka, tekući prihodi učestvuju sa 18,95 % i iznose 1.980.738,44 eura. Čine ih prihodi od poreza, taksi, naknada, koncesija i ostalih naknada.

Struktura tekućih prihoda je sledeća:

##### ➤ POREZI

Porezi u 2015. godini su naplaćeni u ukupnom iznosu od 1.175.170,87 eur što je 88,56% u odnosu na plan i za 12,32 % više u odnosu na 2014. godinu. U okviru ove pozicije su:

- Prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica ostvareni su u iznosu od 456.121,16 eur što čini 92,71 % u odnosu na planirano, odnosno u poređenju sa 2014. godinom više za 0,39 % .
- Prihodi od poreza na nepokretnosti u 2015. godini ostvareni su u iznosu od 301.632,43 eur što čini 73,57 % u odnosu na planirano, odnosno u poređenju sa 2014. godinom više za 54,30 % .
- Prihodi od poreza na promet nepokretnosti u 2015. godini ostvareni su u iznosu od 57.187,56 eur što čini 103,98 % u odnosu na planirano ostvarenje. U 2014. godini prihodi od poreza na nepokretnost iznosili su 28.939,81 eur, odnosno ostvaren je rast u odnosu na 2014. godinu od 91,67%.
- Prihodi po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica ostvareni su u iznosu od 360.229,72 eur, što čini 97,36 % u odnosu na plan, a u odnosu na 2014. godinu ostvarenje ovih prihoda je manje za 1,98 %.

### ➤ TAKSE

Takse u 2015.godini su naplaćene u ukupnom iznosu od 63.343,36 eur ,odnosno 83,35 % u odnosu na plan i za 10,50 % manje u odnosu na 2014.godinu.

Prihode od taksi čine:

- Lokalne administrativne takse, ostvarene u iznosu od 20.665,06 eur odnosno 79,48 % u odnosu na planirana sredstva, a u odnosu na ostvarenje iz 2014. godine ovi prihodi su veći za 15,51 %.
- Lokalne komunalne takse u 2015. godini su naplaćene u iznosu 42.678,30 eur što čini 85,36 % od planiranih sredstava, a u odnosu na 2014. godinu ovi prihodi su manji za 19,30 %.

### ➤ NAKNADE

- Prihodi od naknada ostvareni su u iznosu od 686.117,58 eur što čini 87,40 % planiranih sredstava. U odnosu na 2014. godinu ovi prihodi su veći za 28,88 %.

Struktura ovih prihoda je sledeća:

– Naknada za korišćenje voda	28.140,07 eur
– Naknada za zaštitu voda od zagađivanja	1.921,53 eur
– Naknada za korišćenje šuma	227.431,66 eur
– Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	53.971,24 eur
– Naknada za izgradnju i održavanje lokalnih puteva	141.650,26 eur
– Godišnja naknada pri registraciji drumskih motornih vozila	45.050,59 eur
– Ostale naknade (zakup privremeni objekti i ljetnje bašte)	187.952,23 eur

### ➤ OSTALI PRIHODI

- Ostali prihodi (novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku,prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti i ostali prihodi ) su ostvareni u ukupnom iznosu 56.106,63 eur što je 69,70 % od plana ,odnosno 17,63 % više u odnosu na 2014.godinu.

## 2) PRIMICI OD PRODAJE IMOVINE

- Prihodi po osnovu prodaje nefinansijske imovine u 2015. godini ostvareni su u iznosu od 16.120,06 eur, što je 80,60 % od planiranog iznosa i u odnosu na 2014.godinu manji za 14,51 %. Ovaj iznos se odnosi na dokompletiranje parcela i otkup stanova.

## 3) PRIMICI OD OTPLATE KREDITA I SREDSTVA PRENESENA IZ PRETHODNE GODINE

- Sredstva od otplate kredita u 2015. godini ostvarena su u iznosu 15.438,51 eur, što je 94,71 % od planiranog iznosa. Ovaj iznos se odnosi na uplate javnih preduzeća i ustanova čiji je osnivač opština,na ime regulisanja međusobnih prava i obaveza po osnovu reprograma poreza i doprinosa zaposlenih u preduzećima i ustanovama čiji je opština osnivač.
- Sredstva prenesena iz prethodne godine u iznosu 15.554,05 eur predstavljaju novčani iznos na Glavnom računu Trezora na dan 01.01.2015.godine.

#### 4) DONACIJE I TRANSFERI

##### ➤ DONACIJE

- Tekuće donacije u iznosu od 54.466,65 eur se odnose na donacije za projekte „Pružite nam šansu” ( u iznosu 34.006,05 eur ), „ Mala škola ugostiteljstva” ( u iznosu 19.460,60 eur ) i „ Spomen kuća Gavra Vukovića” (u iznosu 1.000,00 eur ) .
- Kapitalne donacije u iznosu od 271.594,80 eur predstavljaju uplate za započeti projekat „Biznis centar i biznis inkubator”. Ostvareno je 98,76 % od planiranog iznosa , odnosno 12,87 % više nego u 2014.godini.

##### ➤ TRANSFERI

- Transferi od Egalizacionog fonda ostvareni su u iznosu od 2.785.403,00 eur što je 99,48 % od planiranog iznosa. U poređenju sa 2014.godinom ovi transferi su manji za 28,02 %.
- Transferi od budžeta Republike ostvareni su u iznosu od 485.859,16 eur i u odnosu na plan ostvareni su sa 109,97 %. Ovaj iznos čine uplate ministarstava za implementacije projekata i to:
  - Ministarstvo kulture 194.000,47 eura (projekti Polimskog muzeja i Centra za kulturu);
  - Ministarstvo finansija 250.358,69 eura (projekat „Budi odgovoran“,eksproprijacija zemljišta za potrebe izgradnje postrojenja za prečišćivač otpadnih voda, elementarne nepogode, **uprava**);
  - Ministarstvo poljoprivrede 35.000,00 eur (projekti izgradnje stočne pijace i vodovoda Kaludra i Skakavac);
  - Uprava za mlade i sport 6.500,00 eura.

#### 5) POZAJMICE I KREDITI

- Prilivi od kreditnog zaduženja iznose 4.828.000,00 eur i u odnosu na plan ostvareni su sa 92,85 %.Kreditna sredstva su ugovorena za sprovođenje Sanacionog plana,uz saglasnost Vlade Crne Gore i uz državnu garanciju.Ukupno ugovoreni kredit iznosi 5.200.000 eura.Preostali iznos raspoloživih kreditnih sredstava će se utrošiti u 2016.godini.

#### 6) DRUGI PRIHODI

- Drugih prihoda,u skladu sa Zakonom,nije bilo u 2015.godini.

#### IZDACI

Ukupni izdaci u 2015. godini iznosili su **10.266.647,89 eur** odnosno 92,79 % u odnosu na plan ( 11.064.800,00 eur).Treba napomenuti da su izdaci u 2015.godini na skoro svim pozicijama povećani iz razloga što je Opština Berane donijela odluku o kreditnom zaduženju na sjednici Skupštine,kojim bi se zatvorila sva do tada postojeća kreditna zaduženja i izmirile obaveze iz ranijeg perioda, kao i obezbijedila sredstva za rešavanje viška zaposlenih,a sve u skladu sa usvojenim Sanacionim planom odobrenim od strane Ministarstva finansija.

Članom 6 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti je definisano da izdatke čine:

- 1) tekući izdaci (bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, ostala licna primanja, rashode za materijal i usluge, tekuće održavanje, kamate, rentu, subvencije i ostale izdatke);
- 2) transferi za socijalnu zaštitu;
- 3) transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru;
- 4) kapitalni izdaci za nabavku i investiciono održavanje finansijske i nefinansijske imovine;
- 5) date pozajmice i krediti;
- 6) otplata dugova, garancija i obaveza iz prethodnih godina;
- 7) ostale isplate, u skladu sa zakonom.

## 1) TEKUĆI IZDACI

Ukupni tekući izdaci Opštine Berane u 2015.godini iznosili su 4.103.200,86 eur, što je 97,70 % od planiranog, odnosno u poređenju sa 2014.godinom više za 109,46 %. Osnovni razlog ovog odstupanja je što je u 2014.godini izmireno 7 zarada iz 2014.godine, bez poreza i doprinosa, dok je u 2015. godini isplaćeno svih 12 zarada iz 2015. godine sa svim pripadajućim porezima i doprinosima. Tekući izdaci učestvuju sa 39,97 % u ukupnim izdacima u 2015. godini.

Tekuće izdatke čine:

- Bruto zarade i doprinosi, koji su ostvareni u ukupnom iznosu 3.280.040,64 eur, odnosno 100,45 % u odnosu na plan. Poslednja isplaćena zarada za zaposlene u lokalnoj samoupravi je zarada za decembar 2015.godine.
- Ostala lična primanja su izvršena u ukupnom iznosu 104.608,76 eur, odnosno 88,88 % u odnosu na plan. Ostala lična primanja čine naknade odbornicima lokalnog parlamenta, naknade savjetima i radnim tijelima, naknada za 8.mart, naknade etičkim komisijama, varijabilni dio zarade i naknade odbornicima za vjenčanja.
- Rashodi za materijal su ostvareni u ukupnom iznosu 199.505,56 eur, odnosno 95,53 % u odnosu na plan i za 0,99% veći u odnosu na 2014.godinu.
- Za rashode za usluge izdvojeno je ukupno 143.868,81 eur, što čini 84,03 % od planiranih rashoda, odnosno za 63,39 % više u odnosu na 2014.godinu. Ovom pozicijom su obuhvaćeni, pored ostalih, i izdaci za projekat „Pružite nam šansu“ (30.356,44 eura);
- Rashodi za tekuće održavanje iznosili su 26.086,36 eur odnosno 81,52 % u odnosu na plan ili 46,94 % više u odnosu na 2014.godinu.
- Rashodi za kamate su iznosili 175.962,18 eur odnosno 101,13 % u odnosu na plan. Ova stavka u prethodnim godinama nije iskazivana kao poseban iznos već je bila u sastavu pozicije „Otplata duga“, što je davalo zamagljenu sliku u vidu nedostatka informacije o godišnjim iznosima plaćenih kamata na uzete kredite.
- Izdaci za zakupninu su iznosili 1.400,00 eur (zakup u iznosu 1.200,00 eura, plaćen Streljačkom savezu za Fakultet za saobraćaj i logistiku), što je 56,00 % od planiranog.
- Na ime subvencija isplaćeno je ukupno 60.243,87 eur, što čini 95,63 % od planiranog iznosa, odnosno 5,7 puta više u odnosu na 2014.godinu. Sve subvencije se odnose na subvencije u poljoprivredi, u skladu sa agrarnim budžetom Sekretarijata za poljoprivredu, turizam, vodoprivredu i zaštitu životne sredine za 2015.godinu.
- Na ime ostalih izdataka angažovano je ukupno 111.484,68 eur, što čini 67,48 % od planiranog iznosa. Najveći dio ovih izdataka čine izdaci po osnovu komunalnih naknada, ugovora o djelu, troškovi sudskih postupaka i troškova osiguranja.

## 2) TRANSFERI ZA SOCIJALNU ZAŠTITU

- U 2015. godini na ovoj poziciji je utrošeno 219.806,09 eur, odnosno 36,63 % od planiranog iznosa. Izdaci ove pozicije obuhvataju isplaćene otpremnine po osnovu sporazumnog raskida radnog odnosa za zaposlene u opštini i ustanovama i preduzećima čiji je opština osnivač.

•

### 3) TRANSFERI INSTITUCIJAMA, POJEDINCIMA, NEVLADINOM I JAVNOM SEKTORU

- Na ovoj poziciji isplaćeno je ukupno 909.757,84 eur što čini 93,67 % od planiranog iznosa, a u poređenju sa 2014. godinom ovi transferi su veći za 2,73 %.

Struktura ovih transfera je sledeća :

I transferi obrazovanju	95.780,09 eur
II transferi institucijama kulture i sporta	149.596,86 eur
III transferi nevladinim organizacijama	15.969,60 eur
IV transferi političkim partijama, strankama i udruženjima	45.919,44 eur
V transferi za jednokratne socijalne pomoći	26.335,00 eur
VI ostali transferi pojedincima	45.749,26 eur
VII ostali transferi institucijama	264.907,59 eur
• transferi mjesnim zajednicama	32.876,82 eur
• transferi Turističkoj organizaciji	23.435,00 eur
• JU Dnevni centar za djecu sa teškoćama u razvoju	180.580,77 eur
• transferi Crvenom krstu	13.560,00 eur
• učešće u projektu „Briga o starim licima“	13.455,00 eur
• SUBNOR i OBNOR	1.000,00 eur

Transferi javnim preduzećima su ukupno iznosili 265.500,00 eur što ju odnosu na plan iznosi 96,55 % a više u poređenju sa prethodnom godinom za 33,22 %. Njihova struktura je sledeća :

- DOO Komunalno 150.000,00 eur
- DOO Radio Berane 115.500,00 eur

### 4) KAPITALNI IZDACI ZA NABAVKU I INVESTICIONO ODRŽAVANJE FINANSIJSKE I NEFINANSIJSKE IMOVINE;

- Izdaci po osnovu kapitalnih investicija su izvršeni u iznosu od 810.340,55 eur, što čini 83,53 % planiranog iznosa.

Struktura kapitalnih izdataka je sledeća:

- I Izdaci za lokalnu infrastrukturu su iznosili 246.461,71 eur, što je 70,10 % od planiranog iznosa
- II Izdaci za građevinske objekte su iznosili 321.004,77 eur, što je 86,76 % od Planiranog.
- III Izdaci za opremu su realizovani sa 64,14 % u odnosu na planirano ili 19.241,67 eur.
- IV Pozicija izdataka po osnovu investicionog održavanja u 2015. godini je iznosila 139.095,27 eur ili 98,30 % u odnosu na plan.
- V Ostali kapitalni izdaci su realizovani sa 109,79 % u odnosu na planirano ili 84.537,13 eur

U Izveštaju o kapitalnim rashodima i finansiranju se nalazi analitika datih pozicija i bliže informacije o utrošenim sredstvima kapitalnog budžeta.

5) DATE POZAJMICE I KREDITI

U 2015.godini Opština Berane nije imala izdataka po ovom osnovu.

6) OTPLATE DUGOVA, GARANCIJA I OBAVEZA IZ PRETHODNIH GODINA

- Izdaci po osnovu otplate dugova, garancija i obaveza iz prethodnih godina iznosili su 4.025.094,08 eur, što čini 97,84 % planiranog iznosa. Ovaj iznos čine:
  - otplata duga po osnovu kreditnih obaveza 2.695.726,00 eur;
  - otplata obaveza iz prethodnog perioda 1.329.368,08 eur;

7) OSTALE ISPLATE, U SKLADU SA ZAKONOM

- U okviru ostalih isplata (tekuće i stalne budžetske rezerve) u 2015.godini je isplaćeno 198.448,47 eur, i to na ime

- tekuće budžetske rezerve	198.448,47 eur i
- stalne budžetske rezerve	0,00 eur.

Ovi rashodi su ostvareni sa 94,50 % od planiranog iznosa.

Ministarstvu finansija su dostavljeni kvartalni izvještaji i godišnji finansijski izvještaj za 2015. godinu na obrascima propisanim Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Pravilnikom o načinu dostavljanja i sadržaju podataka o prihodima, rashodima i budžetskom zaduženju jedinica lokalne samouprave i Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE I  
EKONOMSKI RAZVOJ  
SEKRETAR  
Svetomir Aković