

Na osnovu člana 145. stav 5 Zakona o lokalnoj samoupravi (Sl.list RCG br. 42/03 i 24/04)) i člana 49. Statuta opštine Berane (Sl.list RCG – Opštinski propisi br. 26/95) Skupštine opštine Berane, na sjednici održanoj dana **10. 10. 2005.** godine, donijela je

O D L U K U

O SAVJETU ZA RAZVOJ I ZAŠTITU LOKALNE SAMOUPRAVE

I OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovom odlukom osniva se Savjet za zaštitu i razvoj lokalne samouprave, utvrđuju prava i dužnosti, sastav, način izbora i rada Savjeta i druga pitanja od značaja za njegovo funkcionisanje.

Samostalnost i nezavisnost

Član 2

Savjet za zaštitu i razvoj lokalne samouprave (u daljem tekstu: Savjet) je samostalan i nezavisan u vršenju svoje funkcije.

Savjet ili član Savjeta ne može biti pozvan na odgovornost niti biti kažnjen za zauzeti stav ili radnju preduzetu u vršenju svoje funkcije.

Član 3

Savjet ostavruje svoja prava i dužnosti na osnovu zakona, statuta, drugih akata i u skladu sa ovom Odlukom.

Pečat

Član 4

Savjet ima pečat.

Pečat Savjeta je okruglog oblika, dimenzija 32mm i sadrži: naziv opštine; naziv Savjeta, a u sredini je grb opštine, ukoliko je utvrđen.

Finansiranje

Član 5

Sredstva za rad Savjeta obezbjeđuju se u budžetu opštine.

Članovima Savjeta pripada nkanada.

Visina naknade iz stava 2 ovog člana utvrđuje se Odlukom Skupštine opštine.

Javnost rada

Član 6

Rad Savjeta je javan.

Javnost rada Savjeta obezbjeđuje se podnošenjem i objavljivanjem godišnjeg i posebnog izvještaja i izdavanjem publikacija i na drugi način koji odredi Savjet.

Savjet po potrebi obraća se medijima radi informisanja javnosti o radu Savjeta i o pitanjima od interesa za javnost.

II PRAVA I DUŽNOSTI

Član 7

Savjet ima pravo da: državnim organima, organima lokalne samouprave i javnim službama koje vrše javna ovlašćenja, podnosi predloge za unapređivanje, razvoj i zaštitu lokalne samouprave, za podizanje nivoa kvaliteta javnih usluga, zaštitu Ustavom i zakonom utvrdjenih prava i dužnosti lokalne samouprave i zaštitu sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Predlog iz stava 1 ovog člana sadrži: razloge zbog kojih se podnosi predlog, mjere koje je potrebno preduzeti i rokove u kojima je iste potrebno preduzeti.

Član 8

Savjet ima pravo da podnese predlog državnim organima i javnim službama čiji je osnivač Republika za zaštitu Ustavom i zakonom utvrđenih prava i dužnosti lokalne samouprave, podizanje nivoa kvaliteta javnih usluga, kao i zaštitu Ustavom i zakonom utvrđenih sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Savjet može državnim organima predložiti mjere: radi poboljšanja stanja i za ostvarivanja sloboda i prava građana u pojedinim upravnim oblastima iz njihove nadležnosti.

Savjet može da državnim organima uputi predlog koji može imati karakter zakonodavne inicijative radi donošenja, izmjena i dopuna zakona i drugih akata kojima se utvrđuju položaj, prava i dužnosti opštine i slobode i prava lokalnog stanovništva.

Za slučaj da se zakonom ili drugim opštim aktom narušava pravo na lokalnu samoupravu ili prava i slobode lokalnog stanovništva Savjet može podnijeti inicijativu Ustavnom sudu Republike Crne Gore za pokretanje postupka ocjene ustavnosti Zakona i ustavnosti i zakonitosti drugog opšteg akta.

Član 9

Savjet ima pravo da traži mišljenje od nadležnih državnih organa i javnih službi čiji je osnivač Republika, o primjeni zakona koji su od neposrednog uticaja na razvoj i ostvarivanje lokalne samouprave, ili na zakonitost i efikasnost postupanja u radu tih organa i javnih službi.

Član 10

Savjet ima pravo da podnese predlog Skupštini i Predsjedniku opštine radi donošenja ili izmjena i dopuna odluka i drugih propisa kojima se utvrđuju prava i obaveze građana, kao i predlog za zaštitu sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Savjet može da predsjedniku opštine uputi predlog za preduzimanje mjera radi efikasnijeg ostvarivanja prava građana iz nadležnosti organa lokalne uprave, za rješavanje pojedinih pitanja od značaja za kvalitetnije vršenje poslova iz njihove nadležnosti i za unapređivanje stanja u pojedinim upravnim oblastima.

Savjet može da skupštini podnese predlog radi preduzimanja mjera u cilju podizanja nivoa kvaliteta u pružanju javnih usluga, efikasnijeg i racionalnijeg vršenja poslova javnih službi, čiji je osnivač opština.

Savjet može podnijeti predlog skupštini i predsjedniku opštine, radi obezbijedivanja javnosti i transparentnosti njihovog rada, rada organa lokalne uprave i javnih službi čiji je osnivač opština, kao i radi većeg podsticanja i uključivanja građana u proces izjašnjavanja i odlučivanja u opštini.

Radi ostvarivanja prava na samoorganizovanje Savjet može da podnese skupštini predlog za preispitivanje odluke o nedavanju saglasnosti za obrazovanje mjesne zajednice.

Član 11

O predlogu statuta, odluke i drugih akata Skupštine, od značaja za ostvarivanje sloboda i prava lokalnog stanovništva, kao i nacрте programa razvoja i planova pojedinih djelatnosti, organi lokalne samouprave su dužni omogućiti Savjetu da se o istim izjasni.

Savjet može, prisustvovati sjednicama Skupštine, i njenih radnih tijela, i učestvovati u njihovom radu kada se raspravlja o pitanjima od značaja za funkcionisanje organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi, ostvarivanje prava i izvršavanje obaveza građana, kao i o pitanjima iz okvira prava i dužnosti Savjeta.

Član 12

Savjet ima pravo da podnese predlog organu lokalne uprave ili javnoj službi za zaštitu prava lokalnog stanovništva, efikasnijeg i kvalitetnijeg obavljanja poslova iz njihove nadležnosti, obezbijedjenja izjašnjavanja građana o njihovim potrebama, ostvarivanja prava na informaciju, blagovremenog postupanja po zahtjevima, odgovora na inicijativu, bolji kvalitet usluga i dr.

Savjet može organima i službama iz stava 1 ovog člana, uputiti i predlog radi rešavanja problema u pojedinim oblastima i predložiti mjere za otklanjanje štetnih posljedica koje su aktima i radnjama, ili usljed nepostupanja proizašle ili mogu proisteći za građane.

U svim slučajevima iz stava 1 i 2 ovog člana Savjet je dužan da upozna skupštinu i predsjednika opštine.

Član 13

Ako se aktima državnih organa narušavaju prava i dužnosti opštine ili slobode i prava lokalnog stanovništva, Savjet je dužan da tim organima uputi predlog za zaštitu tih prava.

Ako se aktima organa lokalne samouprave, lokalne uprave i javnih službi narušavaju sloboda i prava lokalnog stanovništva, Savjet je dužan da uputi predlog tim organima radi zaštite tih prava.

Član 14

Savjet je dužan da razmatra pitanja od značaja za rad i funkcionisanje organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi i obraća se tim organima i službama u slučajevima kada isti ne ostvaruju utvrđene funkcije ili povređuju prava lokalnog stanovništva.

Član 15.

Savjet podnosi skupštini jednom godišnje izvještaj o svom radu, najkasnije do kraja aprila tekuće godine za prethodnu godinu.

Izvještaj sadrži: broj i strukturu podnijetih predloga i inicijativa, ocjenu o radu i funkcionisanju organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi sa stanovišta primjene propisa, ostvarivanju sloboda i prava lokalnog stanovništva, uočenim nepravilnostima i propustima, kao i predlog mjera i za njihovo otklanjanje.

Član 16

Savjet, po potrebi, može podnijeti i posebni izvještaj Skupštini kojim ukazuje na naročito ozbiljne slučajeve povrede prava građana ili na probleme u radu organa lokalne samouprave, lokalne uprave i javnih službi.

Skupština je dužna, na zahtjev Savjeta, na prvoj narednoj sjednici razmotri izvještaj iz stava 1 ovog člana i zauzme stav po istom.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana Savjet obavezno dostavlja predsjedniku opštine.

III SASTAV I NAČIN IZBORA SAVJETA

Broj članova Savjeta

Član 17

Savjet ima predsjednika i 8 članova.

Predsjednika bira Savjet iz reda članova Savjeta, većinom glasova članova Savjeta.

Savjet predstavlja i zastupa predsjednik Savjeta.

Mandat

Član 18

Mandat članova Savjeta traje 5 godina.

Izbor

Član 19

Skupština opštine bira Savjet, na predlog nadležnog radnog tijela skupštine.

Postupak izbora članova Savjeta pokreće se javnim pozivom. Javni poziv sadrži: rokove za predlaganje kandidata, ko može biti predložen za člana Savjeta, ko ima pravo predlaganja kandidata, naziv organa kome se podnose predlozi, kao i druga pitanja od značaja za izbor članova Savjeta. Javni poziv se objavljuje u jednom od dnevnih listova i preko sredstava javnog informisanja.

Kandidate za članove Savjeta mogu predložiti: stručne institucije, organizacije, nevladine organizacije i stručna udruženja, mjesne zajednice, asocijacija lokalnih vlasti i građani.

U postupku utvrđivanja predloga kandidata za izbor članova Savjeta nadležno radno tijelo Skupštine obavlja konsultacije sa stručnim institucijama, organima i predstavnicima nevladinih organizacija, koji se bave sistemom lokalne samouprave, ili pojedinim oblastima od značaja za lokalnu samoupravu, ili zaštitom i unapređenjem ljudskih prava.

Nakon obavljenih konsultacija nadležno radno tijelo utvrđuje predlog kandidata koji su predloženi, koji mora biti obrazložen.

Uz predlog se dostavlja izvještaj o predloženim kandidatima sa potrebnim podacima.

Ko može biti član Savjeta

Član 20

Za člana Savjeta može biti izabrano lice iz reda istaknutih i uglednih građana opštine, i stručnjaka iz oblasti od značaja za lokalnu samoupravu.

Razrješenje

Član 21

Član Savjeta može biti razrješen prije isteka mandata u slučaju da ne vrši funkciju u skladu sa ovom odlukom, Poslovníkom o radu Savjeta ili ako je osuđen za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje funkcije člana Savjeta.

O nastupanju okolnosti iz stava 1 ovog člana, Savjet je dužan da obavijesti Skupštinu.

Nadležno radno tijelo Skupštine sprovodi postupak za utvrđivanje razloga za razrešenje. U postupku pred nadležnim radnim tijelom član Savjeta ima pravo da se izjasni.

Nadležno rado tijelo podnosi Skupštini obrazloženi predlog odluke o razrešenju.

Član 22

Članu Savjeta prestaje funkcija

- podnošenjem ostavke
- smrću,
- istekom manadata,
- promjenom prebivališta,
- prestankom državljanstva,
- ako nastupe okolnosti iz člana 23 ove odluke,
- ako trajno izgubi sposobnost za vršenje funkcije

Kad nastupi neki od razloga za prestanak funkcije, nadležno radno tijelo skupštine o tome obavještava skupštinu.

Skupština svojim aktom konstatuje prestanak funkcije člana Savjeta i pokreće postupak izbora.

Konflikt interesa

Član 23

Za člana Savjete ne može biti biran:

- poslanik ili odbornik;
- lokalni funkcioner, starješina organa lokalne uprave i rukovodilac javne službe;
- izabrana, imenovana i postavljena lica u Vladi Republike Crne Gore i organima državne uprave;
- funkcioneri i članovi organa političkih stranaka (predsjednici stranaka, članovi predsjedništva, njihovi zamjenici, članovi izvršnih i glavnih odbora, kao i drugi stranački funkcioneri);
- lica koje su pravosnažno osuđena za krivično djelo protiv službene dužnosti, bez obzira na izrečenu sankciju, ili su pravosnažno osuđene za neko drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od 6 (šest) mjeseci.

IV NAČIN RADA SAVJETA

Član 24

Savjet radi u sjednicama.

Način rada i odlučivanja i druga pitanja od značaja za rad Savjeta, bliže se uređuje Poslovníkom o radu, koji donosi Savjet.

Član 25

Savjet postupa po sopstvenoj inicijativi, po inicijativi državnih organa, organa lokalne samouprave i javnih službi koje vrše javna ovlašćenja, po inicijativi građana i nevladinih organizacija koje smatraju da su im aktom državnih organa, organa lokalne samouprave i javnih službi narušena prava na lokalnu samoupravu ili slobode i prava građana.

Inicijativa se podnosi u pisanom obliku.

Kad Savjet pokrene postupak po inicijativi, obavijestiće o tome podnosioca inicijative i organ, odnosno javnu službu na čije se postupanje inicijativa odnosi.

Član 26

Savjet postupa i po predlozima državnih organa ako se propisima i drugim aktima organa lokalne samouprave, organima lokalne uprave i javnih službi čiji je osnivač opština, ili radnjama ovih organa narušavaju prava i slobode lokalnog stanovništva, ne ostvaruju utvrđena prava i dužnosti opštine ili se ne obezbjeđuje potreban obim i kvalitet javnih usluga.

Član 27

Organ lokalne samouprave je dužan da, radi ostvarivanja prava i dužnosti Savjeta, na njegov zahtjev, stavi Savjetu na raspolaganje sve podatke i obavještenja iz svoje nadležnosti, bez obzira na nivo tajnosti dokumenta.

Radi ostvarivanja prava iz stava 1 ovog člana Savjet podnosi zahtjev.

Organ lokalne samouprave je dužan da po zahtjevu Savjeta postupi bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana.

U slučaju nepostupanja organa lokalne samouprave Savjet je dužan da o tome obavijesti javnost.

Član 28

Savjet može da zatraži od lokalnih funkcionera i starješina organa lokalne uprave da se izjasne o pitanjima iz okvira njihovih prava i dužnosti, kada je to potrebno za postupanje Savjeta.

Na zahtjev Savjeta lica iz stava 1 ovog člana dužna su da se izjasne.

Član 29

Organ lokalne uprave i javna služba koja vrši javna ovlašćenja od kojih je Savjet pismeno zatražio podatke, obavještenja ili objašnjenja dužni su da Savjetu iste dostave, najkasnije u roku 15 dana.

Ako organ ili javna služba iz stava 1 ovog člana ne postupi u skladu sa zahtjevom Savjeta, Savjet će o tome obavijestiti Skupštinu i predsjednika Opštine.

Član 30

Ako Savjet utvrdi da postoje povrede prava građana ili da treba preduzeti mjere za efikasnije vršenje poslova i unapređivanje pružanja kvaliteta javnih usluga od strane organa lokalne uprave i javne službe koja vrši javna ovlašćenja, uputiće predlog tom organu, odnosno službi.

Savjet o upućenom predlogu obavještava skupštinu i predsjednika opštine.

Organ ili služba iz stava 1 ovog člana, kome je Savjet uputio predlog dužan je da, najkasnije u roku od 15 dana, obavijesti Savjet o mjerama koje je preduzeo.

O preduzetim mjerama organ ili javna služba obavještavaju skupštinu i predsjednika opštine.

Ako organ ili javna služba u utvrđenom roku ne obavijeste Savjet o tome što je preduzeto, ili ako Savjet smatra da preduzete mjere nijesu odgovarajuće, Savjet će o tome obavijestiti skupštinu i predsjednika opštine.

Član 31

Stručne, administrativno-tehničke i druge poslove za Savjet radi služba Skupštine.

V PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 32

Postupak za izbor Savjeta sprovede se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Savjet iz stava 1 ovog člana donijeće Poslovnik o radu u roku od 30 dana od dana izbora.

Član 33.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu RCG, opštinski propisi.

SKUPŠTINA OPŠTINE BERANE

Broj: 01-4266
Berane, 11. 10. 2005. god.

PREDSJEDNIK OPŠTINE
Relja Jovančević,s.r.

O B R A Z L O Ź E N J E

I Pravni osnov za donošenje odluke

Pravni osnov za donošenje Odluke o Savjetu za razvoj i zaštitu lokalne samouprave sadržan je u členu 145. Zakona o lokalnoj samoupravi (Sl. List RCG br. 42/03 i 28/04) i člana 49. i 95. Statuta opštine Berane "Sl. List RCG" – OP br. 26/95.

II Razlozi za donošenje odluke

Novi koncept lokalne samouprave ustanovljen Zakonom o lokalnoj samoupravi, zasnovan je na principima nove organizacije organa lokalne samouprave, efikasnijem i profesionalnijem radu organa i većim uključivanjem građana u vršenju javnih poslova na lokalnom nivou. Polazeći od ovih opredjeljenja a saglasno zakonskim odredbama, proistekla je obaveza donošenja ove odluke.

Zakonom i Statutom opštine ustanovljena je obaveza Skupštine Opštine da osnuje Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave radi demokratskog uticaja građana na lokalnu samoupravu, ostvarivanja i unapređenja lokalne samouprave u opštini, poboljšanja stanja u pojedinoj upravnoj oblasti i ostvarivanje sloboda i prava građana.

Odlukom se bliže uređuju pitanja vezana za prava i dužnosti Savjeta, sastav i način izbora, način rada i druga pitanja od značaja za njegovo funkcionisanje .

Značaj donošenja ovog akta je u tome što obezbjeđuje mogućnost da istaknuti i ugledni građani i stručnjaci iz pojedinih oblasti od značaja za lokalnu samoupravu daju doprinos unapređivanju i razvoju lokalne samouprave davanjem predloga i preduzimanjem mjera za poboljšanje postojećeg stanja.

Ovom odlukom se takođe utvrđuju prava i dužnosti Savjeta na podizanju nivoa kvaliteta pružanja javnih usluga, zaštiti Ustavom i zakonom utvrđenih prava i dužnosti opštine i zaštiti sloboda i prava loknog stanovništva.

III Objašnjenje sadržaja Odluke

Odluka je koncipirana u pet poglavlja, sistematizovanih tako da obezbjeđuju jedinstvenost akta i logički slijed odredaba kojih ukupno ima 34.

Poglavlje I – **Osnovne odredbe** sadrže načelnu odredbu koja pitanja se uređuju odlukom (prava i dužnosti, sastav, način izbora i rada Savjeta), odredbe koje se odnose na način vršenja funkcije, odredbe o pečatu, naknadi za rad i javnosti rada Savjeta.

Poglavlje II – **Prava i dužnosti** uređuje pitanja koja se odnose na prava Savjeta prema državnim organima i javnim službama čiji je osnivač Republika, prava prema Skupštini i Predsjedniku opštine, te organima lokalne uprave i javnim službama čiji je osnivač opština. Takođe u ovom poglavlju uređene su dužnosti Savjeta u odnosu na zaštitu prava na lokalnu samoupravu, slobode i prava lokalnog stanovništva i prava građana kada su ugrožena aktima i radnjama, odnosno nepostupanjima organa lokalne samouprave, lokalne uprave i javnih službi. U ovom poglavlju je utvrđena i obaveza Savjeta za podnošenje izvještaja o svom radu.

Poglavlje III – **Sastav i način izbora Savjeta** sadrži odredbe o broju članova Savjeta, mandatu, izboru, ko može biti član, razrješenje članova Savjeta i odredbe o konfliktu interesa.

Poglavlje IV – **Način rada** razrađuje način rada Savjeta, postupanja Savjeta po sopstvenoj inicijativi i inicijativama državnih organa, organa lokalne samouprave i javnih službi, nevladinih organizacija i građana te postupak i rokove postupanja po inicijativi.

Poglavlje V - **Prelazne i završne odredbe** definišu pitanja koja se odnose na rok za izbor Savjeta, donošenje Poslovnika o radu i stupanje na snagu Odluke.